

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΙΤΗΣΗ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

(άρθρο 5 του Ν. 3886/2010)

και ΕΚΔΟΣΗΣ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΔΙΑΤΑΓΗΣ

(άρθρο 5 παρ. 4 του Ν. 3886/2010)

Της εταιρείας περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «ΓΕΝΙΚΗ ΧΗΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΩΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ», η οποία εδρεύει στην Πάτρα, οδός Καλαβρύτων 46, όπως εκπροσωπείται κατά τον νόμο.

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ ΕΙΔΙΚΟΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ
Αριθμ. Πρωτ.: 6428
Ημερομηνία: 15/07/2015

ΚΑΤΑ

1. Του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής», που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Άντερσεν 6 και Μωραΐτη 90, όπως εκπροσωπείται κατά τον νόμο.
2. Της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης της με αρ. πρωτ. 5704/30.06.2015 προδικαστικής προσφυγής (άρθρου 4 του Ν. 3886/2010) της αιτούσας, κατά α) της με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξης του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, με την οποία προκηρύσσεται διαγωνισμός με πλειοδοτική δημοπρασία με αντικείμενο την εκμίσθωση του Αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, μετά του πάγιου εξοπλισμού του, με κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφερόμενη τιμή και β) κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης.
3. Της παραπάνω με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξης του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, με την οποία προκηρύσσεται διαγωνισμός με πλειοδοτική δημοπρασία με αντικείμενο την εκμίσθωση του Αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, μετά του πάγιου εξοπλισμού του, με κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφερόμενη τιμή.

4. Κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης.

Ι. Ιστορικό

1. Η εταιρεία μας δραστηριοποιείται στη διαχείριση μολυσματικών αποβλήτων με κάθε δυνατό τεχνικό τρόπο, όπως είναι η αποτέφρωση αυτών. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 3 του ισχύοντος Καταστατικού της εταιρείας μας, σκοπός αυτής είναι, μεταξύ άλλων, η «...Διαχείριση μολυσματικών αποβλήτων: Δηλαδή επεξεργασία, συλλογή, μεταφορά, μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση, αξιοποίηση και γενικά διαχείριση μολυσματικών απορριμμάτων ή αποβλήτων...». Άλλωστε, στο πλαίσιο αυτό, η εταιρεία μας συμμετέχει σε πολλούς δημόσιους διαγωνισμούς που προκηρύσσονται από κάθε είδους αναθέτουσα αρχή.
2. Με την με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξη του Ειδικού Διαβαθμидικού Συνδέσμου Νομού Αττικής (στο εξής: «Προκήρυξη») προκηρύχθηκε διαγωνισμός με πλειοδοτική δημοπρασία με αντικείμενο την εκμίσθωση του Αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ειδικού Διαβαθμидικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, μετά του πάγιου εξοπλισμού του, με κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφερόμενη τιμή. Ημερομηνία Διαγωνισμού έχει οριστεί η 21^η.07.2015, ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ..
3. Σημειώνεται ότι, όπως αναλύεται τόσο στην με αρ. πρωτ. 5704/30.06.2015 προδικαστική προσφυγή μας όσο και παρακάτω, η σύμβαση στην σύναψη της οποίας κατατείνει ο υπό κρίση Διαγωνισμός αποτελεί σύμβαση παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας. Κατά τούτο, είναι εφαρμοστέες οι διατάξεις του Ν. 3886/2010, αφού σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 3, του νόμου αυτού, το πεδίο εφαρμογής του εκτείνεται, ανεξαρτήτως της αξίας τους, και στις συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών, όπως η προκείμενη (βλ., μεταξύ πολλών, ΣτΕ ΕΑ 9/2015, 415/2014, 583/2011). Συνεπώς, παραδεκτώς ασκήσαμε την παραπάνω προδικαστική προσφυγή, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ.

1 του Ν. 3886/2010, και το Δικαστήριό Σας είναι αρμόδιο να επιληφθεί της υπό κρίση διαφοράς.

4. Η εταιρεία μας έλαβε γνώση της με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξης στις 26.06.2015. Ωστόσο, η Προκήρυξη βρίθει ουσιωδών πλημμελειών, οι οποίες δεν επιτρέπουν στην εταιρεία μας να υποβάλει, σε κάθε περίπτωση, την κατά τη γνώμη της βέλτιστη ανταγωνιστική προσφορά και να διαγωνιστεί με άλλους οικονομικούς φορείς επί τη βάσει ίσων όρων ανταγωνισμού. Για τον λόγο αυτόν, ασκήσαμε εμπροθέσμως, με προφανές έννομο συμφέρον και, εν γένει, παραδεκτώς, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν. 3886/2010, την από 29.06.2015 προδικαστική προσφυγή (στις 29.06.2015 ασκήθηκε μέσω τηλεομοιοτυπίας και, στη συνέχεια, υποβλήθηκε σε πρωτότυπο αντίγραφο το οποίο έλαβε τον αριθμό πρωτοκόλλου 5704/30.06.2015) κατά α) της παραπάνω με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξης του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής και β) κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης. Με την εν λόγω προδικαστική προσφυγή, ζητήσαμε την ανάκληση της εν λόγω Προκήρυξης, καθώς και κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης, για τους εκεί νόμιμους, βάσιμους και αληθείς λόγους, τους οποίους προβάλλουμε, εκ νέου, με την παρούσα, ως ακολούθως.

II. Λόγοι προδικαστικής προσφυγής – Λόγοι παρούσας αίτησης

Μη τήρηση του ορθού νομικού καθεστώτος, σύμφωνα με το αληθές αντικείμενο του διαγωνισμού

5. Η σύμβαση παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών αποτελεί τυπική σύμβαση του διοικητικού δικαίου με την οποία το Κράτος ή ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου παραχωρεί σε ιδιώτη το δικαίωμα της οικονομικής εκμετάλλευσης των παραχωρούμενων δημοσίων υπηρεσιών, ήτοι το δικαίωμα να έχει ο ιδιώτης ίδια έσοδα από τους διοικούμενους – χρήστες των υπηρεσιών αυτών, και η παραχώρηση αυτή συνεπάγεται την εκ μέρους του ιδιώτη ανάληψη του σύμφυτου με την οικονομική εκμετάλλευση επιχειρηματικού κινδύνου. Ουσιώδη, δηλαδή, στοιχεία της σύμβασης παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών είναι, αφενός, η ανάθεση σε ιδιώτη της άσκησης μίας δημόσιας

υπηρεσίας με δικά του έξοδα και ευθύνη και, αφετέρου, η αμοιβή του ιδιώτη για την άσκηση αυτή, η οποία συνίσταται στο αντάλλαγμα που καταβάλλουν οι χρήστες της παρεχόμενης υπηρεσίας (βλ., μεταξύ άλλων, ΣτΕ ΕΑ 408/2014, 213/2013).

6. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 211 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87/07.06.2010), συνιστάται ειδικός διαβαθμιδικός σύνδεσμος, ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με σκοπό την προσωρινή αποθήκευση, την επεξεργασία, τη μεταφόρτωση, την ανακύκλωση και την εν γένει αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων, τη λειτουργία σχετικών εγκαταστάσεων, την κατασκευή μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και την αποκατάσταση υφισταμένων χώρων εναπόθεσης (ΧΑΔΑ) εντός της χωρικής αρμοδιότητας της Περιφέρειας Αττικής. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού, εκδόθηκε η με αρ. 52546/16.12.2011 (ΦΕΚ Β' 2854/16.12.2011) απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών με την οποία συστήθηκε ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (εφεξής «Ε.Δ.Σ.Ν.Α.»). Ο τελευταίος αποτελεί τον Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων και είναι επιφορτισμένος με τον παραπάνω σκοπό. Συνιστά δε αναθέτουσα αρχή, κατά την έννοια της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αφού πρόκειται για Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου στο οποίο μετέχουν άλλα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, δηλαδή η Περιφέρεια Αττικής και οι απαριθμούμενοι στην παραπάνω υπουργική απόφαση Δήμοι (βλ., ενδεικτικώς, ΣτΕ 2547/2014, ΕΑ 282/2013, ΕΑ 411/2013 κ.ά.).
7. Στο πλαίσιο του σκοπού του αυτού, ο Ε.Δ.Σ.Ν.Α. λειτουργεί από το 2002 (αρχικά την λειτουργία είχε αναλάβει ο καθολικός δικαιούχος του Ε.Δ.Σ.Ν.Α., ο Ενιαίος Σύνδεσμος Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Αττικής), εντός της Ολοκληρωμένης Εγκατάστασης Διαχείρισης Απορριμμάτων στη Φυλή, τη μόνη περιβαλλοντικά αδειοδοτημένη μονάδα αποτέφρωσης επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων στην Ελλάδα. Πρόκειται, δηλαδή, για μια μονάδα αποτέφρωσης η οποία σκοπεί στη διαχείριση των επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων, προς την εξυπηρέτηση του γενικότερου σκοπού δημοσίου συμφέροντος της προστασίας της δημόσιας υγείας.

8. Ειδικότερα, η παροχή υπηρεσιών υγειονομικού χαρακτήρα προς τους διοικουμένους, όπως είναι εν προκειμένω η διαχείριση επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων, αποτελεί κατεξοχήν άσκηση δημόσιας υπηρεσίας. Τούτο δε διότι ως δημόσια υπηρεσία ορίζεται η ειδική εκείνη δραστηριότητα των δημοσίων νομικών προσώπων ή και ιδιωτικών φορέων ενεργούντων κατά παραχώρηση, η οποία έχει ως αντικείμενο την παροχή αγαθών ή υπηρεσιών προς τους διοικουμένους για την ικανοποίηση ορισμένων βασικών αναγκών τους και η οποία υπόκειται σε περιορισμούς χάριν προστασίας του κοινού. Η παροχή των υπό κρίση υγειονομικών υπηρεσιών έχει τον χαρακτήρα δημόσιας υπηρεσίας αφού πρόκειται για μία ειδική δραστηριότητα, η οποία υπόκειται σε περιορισμούς χάριν προστασίας της υγείας, η οποία αποτελεί συνταγματικά κατοχυρωμένο αγαθό (βλ. το άρθρο 21, παρ. 3, του Συντάγματος). Ο χαρακτηρισμός αυτός της επεξεργασίας επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων επιβεβαιώνεται και από τη βούληση του ίδιου του νομοθέτη, ο οποίος θέλησε η διαχείριση αυτή να πραγματοποιείται κατ' αρχήν μέσω ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Συνομολογείται, άλλωστε, και από τον ίδιο τον Ε.Δ.Σ.Ν.Α., αφού, αφενός, στο σημείο 11.5 της προσβαλλόμενης Προκήρυξης αναφέρεται χαρακτηριστικά ότι «Η λειτουργία του Αποτεφρωτήρα, λόγω της ειδικής φύσης αυτού, θα γίνεται επί 24ώρου βάσεως για 355 ημέρες το χρόνο» και, αφετέρου, στη σχετική ιστοσελίδα του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. αναφέρεται ότι «...Με τη λειτουργία της [σ.σ. εννοείται η επίμαχη μονάδα διαχείρισης του συνόλου των Επικίνδυνων Ιατρικών Αποβλήτων (ΕΙΑ) στην Ελλάδα εντός της ΟΕΔΑ Φυλής] ο ΕΔΣΝΑ συνέβαλε αποφασιστικά στη συμμόρφωση της χώρας μας με τις κατευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έδωσε συνολική λύση στο πρόβλημα διαχείρισης των ΕΙΑ της Αττικής και στη διακοπή της λειτουργίας των απαρχαιωμένων κλιβάνων των υγειονομικών μονάδων, οι οποίοι αποτελούσαν σοβαρή απειλή για το περιβάλλον και την υγεία των κατοίκων της πρωτεύουσας...» (βλ. <http://www.edsna.gr/index.php/menu-styles>). Τέλος, στο συμπέρασμα ότι η λειτουργία του επίμαχου Αποτεφρωτήρα συνιστά δημόσια υπηρεσία συνηγορεί και το γεγονός ότι από το παραπάνω νομοθετικό πλαίσιο και την ίδια την προσβαλλόμενη Προκήρυξη προκύπτει πως η λειτουργία είναι συνεχής και υποχρεωτική.

9. Συνεπώς, ενόψει όλων των παραπάνω, κάθε διαγωνισμός που προκηρύσσεται από τον Ε.Δ.Σ.Ν.Α. με στόχο την αναζήτηση ιδιωτικού φορέα ο οποίος θα αναλάβει τη λειτουργία του αποτεφρωτήρα αυτού έναντι αμοιβής που θα προκύπτει από το αντάλλαγμα που θα καταβάλλουν οι χρήστες, οδηγεί στην ανάθεση δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την παραχώρηση δημόσιας υπηρεσίας. Αυτό, άλλωστε, συνομολογείται και από τον Γενικό Γραμματέα του Ε.Δ.Σ.Ν.Α., κ. Ιωάννη Δρίβα, ο οποίος έχει δηλώσει ότι ο υπό κρίση διαγωνισμός εμπίπτει εξ αντικειμένου στην Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης, η οποία, πάντως, θα ξεκινήσει να εφαρμόζεται στις 18 Απριλίου 2016. Πρέπει δε να σημειωθεί ότι, δυνάμει των αρ. 209 παρ. 1 και 2 και αρ. 273 παρ. 1 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114/08.06.2006), στις συμβάσεις αυτές εφαρμόζονται, οι διατάξεις του Π.Δ. 28/1980 (ΦΕΚ Α' 11/15.01.1980) και των παρ. 2 επ. του άρθρου 273 του Ν. 3463/2006 και όχι οι διατάξεις του Π.Δ. 270/1981(ΦΕΚ Α' 77/30.03.1981), οι οποίες έχουν ως σκοπό αποκλειστικά και μόνο τη ρύθμιση της διαχείρισης της ιδιωτικής περιουσίας των ΟΤΑ, μέσω εκποίησης ή εκμίσθωσης. Στις ίδιες συμβάσεις εφαρμόζονται, επίσης, οι αρχές και οι κανόνες του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου, ιδίως, όταν η υπό ανάθεση σύμβαση εμφανίζει διασυνοριακό ενδιαφέρον (βλ., αντί άλλων, την ερμηνευτική ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με το κοινοτικό δίκαιο που εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων οι οποίες δεν καλύπτονται ή καλύπτονται εν μέρει από τις οδηγίες για τις «δημόσιες συμβάσεις», 2006/C 179/2 και την απόφαση ΣτΕ ΕΑ 415/2014).

10. Εν προκειμένω, με την με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξή του Ε.Δ.Σ.Ν.Α., προκηρύχθηκε διαγωνισμός με αντικείμενο, το οποίο τιτλοφορείται «εκμίσθωση» του Αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ε.Δ.Σ.Ν.Α., μετά του πάγιου εξοπλισμού του, με κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφερόμενη τιμή, ο οποίος θα διεξαχθεί μέσω πλειοδοτικής δημοπρασίας. Ωστόσο, αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού δεν είναι απλώς η εκμίσθωση του ακινήτου του αποτεφρωτήρα, αλλά η παραχώρηση της χρήσης και εκμετάλλευσής του. Το γεγονός δε ότι ο «μισθωτής» που θα επιλεγεί μέσω της επίδικης πλειοδοτικής δημοπρασίας θα είναι υποχρεωμένος να παρέχει ο ίδιος την υπηρεσία

αυτή, μέσω της συνεχούς λειτουργίας του αποτεφρωτήρα, προκύπτει από την ίδια την Προκήρυξη και συγκεκριμένα από τις ακόλουθες διατάξεις της:

- 10.1. Στο άρθρο 1 ορίζεται σαφώς αφενός ότι αποκλειστικός σκοπός της σύμβασης που πρόκειται να συναφθεί μέσω του υπό κρίση διαγωνισμού είναι η λειτουργική αξιοποίηση του αποτεφρωτήρα και αφετέρου ότι ο αναδειχθείς «μισθωτής» υπεισέρχεται αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. που απορρέουν από τις υφιστάμενες συμβάσεις διαχείρισης ιατρικών αποβλήτων μεταξύ Ε.Δ.Σ.Ν.Α. και υγειονομικών μονάδων.
- 10.2. Στο άρθρο 6 προβλέπεται ότι, μεταξύ των στοιχείων που θα πρέπει να περιλαμβάνει, επί ποινή αποκλεισμού, ο Φάκελος «Επαγγελματικής – Τεχνικής Ικανότητας», συγκαταλέγεται υπεύθυνη δήλωση του διαγωνιζόμενου φορέα με την οποία θα δηλώνει την δέσμευσή του ότι, σε περίπτωση που ανακηρυχθεί «μισθωτής», θα λειτουργεί τον αποτεφρωτήρα καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης.
- 10.3. Στο άρθρο 9.3 προβλέπεται ότι μετά την σύναψη της σύμβασης, ο «μισθωτής» θα ενημερωθεί από τα αρμόδια όργανα του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. σχετικά με τη λειτουργία του αποτεφρωτήρα προκειμένου να καταστεί δυνατή η άμεση και εύρυθμη λειτουργία της, υπό τον νέο φορέα.
- 10.4. Στο άρθρο 11 καταγράφονται λεπτομερώς οι υποχρεώσεις του ανακηρυχθέντος «μισθωτή», στις οποίες περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, η ορθή λειτουργία του αποτεφρωτήρα επί 24ώρου βάσεως για 355 ημέρες τον χρόνο, η τήρηση όλων των αδειών που έχουν εκδοθεί για την υπό κρίση μονάδα (ιδιαίτερη μνεία γίνεται στην Άδεια Λειτουργίας, στην Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων και στην Άδεια Πυρασφάλειας), η συντήρηση της μονάδας αυτής και η υποβολή μηνιαίων εκθέσεων λειτουργίας προκειμένου να ελέγχεται κατά πόσον έχουν εκπληρωθεί οι τιθέμενοι, ποιοτικοί και ποσοτικοί, στόχοι

Λειτουργίας του αποτεφρωτήρα και κατ' επέκταση κατά πόσον ο «μισθωτής» επιδιώκει την μέγιστη αξιοποίηση του.

10.5. Στο άρθρο 11.14 ορίζεται ότι από την ημερομηνία υπογραφής του πρωτοκόλλου εγκατάστασης, ο «μισθωτής» καθίσταται αποκλειστικός υπεύθυνος για την εύρυθμη λειτουργία του αποτεφρωτήρα, την θέση του σε κατάσταση πλήρους παραγωγικής λειτουργίας και την απρόσκοπτη εξυπηρέτηση των υγειονομικών μονάδων.

11. Περαιτέρω, το γεγονός ότι η αμοιβή του «μισθωτή» θα προέρχεται από την εκμετάλλευση της παρεχόμενης υπηρεσίας, δηλαδή από το αντάλλαγμα που θα καταβάλλουν οι υγειονομικές μονάδες που θα εξυπηρετούνται από τον αποτεφρωτήρα, προκύπτει από την ίδια την Προκήρυξη. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 1 της Προκήρυξης, ο Ε.Δ.Σ.Ν.Α. θα εκχωρήσει τις συμβάσεις διαχείρισης αποβλήτων που έχει συνάψει με τις υγειονομικές μονάδες στον ανακηρυχθέντα «μισθωτή», ο οποίος καθίσταται αποκλειστικά υπεύθυνος για την εξυπηρέτηση των μονάδων αυτών και ο οποίος θα υπεισέλθει αυτοδικαίως σε όλες τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. αναφορικά με τις συμβάσεις αυτές. Βασικό δε δικαίωμα που απορρέει από τις συμβάσεις αυτές είναι η είσπραξη της συμφωνημένης αμοιβής, η οποία, κατά ειδική πρόβλεψη, μάλιστα, του ίδιου άρθρου της Προκήρυξης, θα είναι τουλάχιστον κατά 5% μικρότερη από αυτή των υφισταμένων συμβάσεων. Ο δε «μισθωτής», ως αποκλειστικός υπεύθυνος για την λειτουργία του αποτεφρωτήρα και την εκτέλεση των συμβάσεων μεταξύ του ιδίου και των υγειονομικών μονάδων, αναλαμβάνει και τον λειτουργικό κίνδυνο που απορρέει από την εκμετάλλευση του αποτεφρωτήρα, ο οποίος φυσικά συνίσταται στον κίνδυνο που άπτεται της σχετικής ζήτησης. Το γεγονός, μάλιστα, ότι ο «μισθωτής», κατά ρητή πρόβλεψη του άρθρου 12 της Προκήρυξης, απαγορεύεται να ασκεί ανταγωνιστική δραστηριότητα προς τον αποτεφρωτήρα, μέσω άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται υπό τον έλεγχό του, αναδεικνύει τον ιδιαίτερα αυξημένο επιχειρηματικό κίνδυνο που ο «μισθωτής» αναλαμβάνει με την εν λόγω σύμβαση.

ΔΕΛΛΗΣ-ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΑΝΑΡΧΗΤΗΣ
ΑΓ. ΠΛ. ΤΑΧΥΔΡ. 15
ΤΗΛ. 210 3390938
e-mail: dylaw
ΚΩΝ/ΜΟΣ Θ. Γ.
ΑΝΑΡΧΗΤΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ
ΤΗΛ: 210 3390
e-mail: ya

ΔΕΛΛΗΣ-ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΥ ΠΑΤΩ
ΑΤ.Κ.: 106 71
Χ: 210 3607127
@dylaw.gr

ΔΕΛΛΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ
ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΑΤ.Κ.: 106 71
Χ: 210 3607127
@dylaw.gr

12. Στο σημείο δε αυτό, πρέπει να τονισθεί πως η πρόβλεψη καταβολής μισθώματος προς τον Ε.Δ.Σ.Ν.Α., όχι μόνο δεν αναιρεί τον χαρακτηρισμό της υπό κρίση σύμβασης ως σύμβασης παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας, αλλά, αντιθέτως, τον επιβεβαιώνει. Και τούτο, διότι ο επιχειρηματικός κίνδυνος που αναλαμβάνει ο ανάδοχος και που αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της σύμβασης παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας είναι ακόμα μεγαλύτερος, όταν δεν προβλέπεται αμοιβή από την αναθέτουσα αρχή, αλλά ο ανάδοχος καταβάλλει τίμημα για την απόκτηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης της παραχωρούμενης υπηρεσίας (βλ. ΣτΕ ΕΑ 408/2014). Εν προκειμένω, ενόψει της προαναφερθείσας πρόβλεψης καταβολής μισθώματος, αυτός που θα αναδειχθεί «μισθωτής» είναι υποχρεωμένος να καταβάλλει μηνιαίο μίσθωμα για την παραχώρηση της εκμετάλλευσης του αποτεφρωτήρα, η υποχρέωση δε αυτή εντείνει τον κίνδυνο που αναλαμβάνει ο εν λόγω «μισθωτής», αφού αυτός δεν γνωρίζει εάν η εκμετάλλευση αυτή θα είναι κερδοφόρα ή ζημιογόνος.

13. Το γεγονός δε ότι δεν πρόκειται για μία σύμβαση εκμίσθωσης, αλλά για σύμβαση παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας επιβεβαιώνεται και από τις αυστηρές προϋποθέσεις και όρους υπό τους οποίους θα εκτελεστεί η υπό κρίση σύμβαση και οι οποίοι δεν προσιδιάζουν σε μία απλή σύμβαση εκμίσθωσης. Συγκεκριμένα,

13.1. Επιβάλλεται η λειτουργία του αποτεφρωτήρα επί 24ώρου βάσεως, για 355 ημέρες το χρόνο, και προβλέπεται η αυτοδίκαιη λύση της σύμβασης σε περίπτωση αδικαιολόγητης μη λειτουργίας του αποτεφρωτήρα για χρονικό διάστημα άνω των επτά ημερών. Αυτοδίκαιη λύση της σύμβασης προβλέπεται, ακόμη, σε περίπτωση σημαντικής παραβίασης της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων καθώς και της εν γένει περιβαλλοντικής νομοθεσίας (βλ. τα άρθρα 11 και 15 της προσβαλλόμενης Προκήρυξης).

13.2. Επιβάλλονται ιδιαίτερες υποχρεώσεις αναφοράς του «μισθωτή» προς τον Ε.Δ.Σ.Ν.Α., προκειμένου αυτός να ελέγχει την τήρηση των όρων της σύμβασης καθ όλη την διάρκεια αυτής, οι οποίες περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τη γνωστοποίηση περιβαλλοντικών μετρήσεων, την υποβολή μηνιαίων εκθέσεων

λειτουργίας που θα περιλαμβάνουν τα προβλεπόμενα στη σύμβαση στοιχεία και την υποβολή όλων των προβλεπόμενων από τη νομοθεσία ετήσιων εκθέσεων έως την 15^η Φεβρουαρίου κάθε έτους (βλ. τα άρθρα 11 και 12 της προσβαλλόμενης Προκήρυξης).

13.3. Προβλέπεται αυστηρή επίβλεψη της εκτέλεσης της υπό κρίση σύμβασης από την αρμόδια Διεύθυνση του Ε.Δ.Σ.Ν.Α., στο πλαίσιο της οποίας ο «μισθωτής» υποχρεούται να επιτρέπει την οποτεδήποτε και χωρίς περιορισμούς επίσκεψη των αρμόδιων οργάνων που θα επιθεωρούν τον αποτεφρωτήρα και θα ελέγχουν την ορθή χρήση του (βλ. το άρθρο 11.9 της προσβαλλόμενης Προκήρυξης).

13.4. Προβλέπεται η βαρύτατη διοικητική κύρωση της έκπτωσης του ανακηρυχθέντος «μισθωτή», εάν αυτός παραβεί, με υπαιτιότητά του, ολικώς ή έστω μερικώς, τους όρους της υπό κρίση σύμβασης, καθώς και οι βαρύτατες συνέπειες που η έκπτωση αυτή συνεπάγεται ως προς τη δυνατότητα συμμετοχής του φορέα που κηρύχθηκε έκπτωτος σε μελλοντικούς δημόσιους διαγωνισμούς (βλ. το άρθρο 7 της προσβαλλόμενης Προκήρυξης).

14. Ενόψει όλων των προαναφερθέντων, είναι προφανές ότι αληθές αντικείμενο του υπό κρίση διαγωνισμού είναι η παραχώρηση μίας δημόσιας υπηρεσίας, της λειτουργίας του αποτεφρωτήρα. Δεν είναι δε τυχαίο ότι στα «έχοντας υπόψη» της ίδιας της Προκήρυξης γίνεται αναφορά σε «παραχώρηση χρήσης-εκμετάλλευσης». Εάν, αντιθέτως, επρόκειτο για μία απλή σύμβαση εκμίσθωσης ιδιωτικού ακινήτου του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. (που θα συνεπαγόταν την εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 270/1981) βασικό μέλημα της αναθέτουσας αρχής θα ήταν η συνεπής καταβολή του μισθώματος και η καλή κατάσταση του μισθίου, προκειμένου στο τέλος της σύμβασης να είναι δυνατή η συνέχιση της λειτουργίας από τον ίδιο τον Ε.Δ.Σ.Ν.Α.. Αντ' αυτού, πρόκειται για μία σύμβαση, η οποία προβλέπει ένα αυστηρότατο καθεστώς εκτέλεσης αυτής, προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεχής και όσο το δυνατόν καλύτερη λειτουργία του αποτεφρωτήρα και, κατ' επέκταση, η όσο το δυνατόν υψηλότερη ποιότητα υπηρεσιών προς τους διοικουμένους. Αναζητείται, δηλαδή, ο ιδιωτικός εκείνος φορέας,

Ε.Δ.Σ.Ν.Α.
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ
ΤΗΛ: 210-3390938
e-mail: yz
ΚΩΝ/ΝΟΣ Θ.
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ
ΤΗΛ: 210-3607127
e-mail:

ΔΕΛΛΗΣ-ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 210 3390938
FAX: 210 3607127
los@dylaw.gr

ΔΕΛΛΗΣ-ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 210 3390938
FAX: 210 3607127
dylaw.gr

ο οποίος θα διαθέτει τα κατάλληλα προσόντα (και όχι απλώς την οικονομική φερεγγυότητα που θα διασφάλιζε την καταβολή του μισθώματος) για την ορθή και απρόσκοπτη λειτουργία του αποτεφρωτήρα. Αντικείμενο, λοιπόν, της υπό κρίση σύμβασης είναι η παραχώρηση της οικονομικής εκμετάλλευσης του αποτεφρωτήρα, η παραχώρηση, δηλαδή, μίας δημόσιας υπηρεσίας. Μόνον έτσι δικαιολογούνται όλες οι παραπάνω αυστηρές προϋποθέσεις εκτέλεσης της σύμβασης, οι οποίες δεν προσιδιάζουν σε μία απλή σύμβαση εκμίσθωσης της ιδιωτικής περιουσίας του Ε.Δ.Σ.Ν.Α..

15. Συνεπώς, όλα τα παραπάνω επιβεβαιώνουν ότι ο υπό κρίση διαγωνισμός θα οδηγήσει στην ανάθεση σύμβασης παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας και όχι σύμβασης εκμίσθωσης. Η δε παρανόηση από μέρους της αναθέτουσας αρχής του αληθούς αντικειμένου της επίδικης σύμβασης οδήγησε στην περίληψη πληθώρας παράνομων διατάξεων στην Προκήρυξη, καθώς, μολονότι έπρεπε να ακολουθηθεί η διαδικασία που προβλέπεται στο Π.Δ. 28/1980, το οποίο, όπως έχει προαναφερθεί, εφαρμόζεται και στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών, όπως η επίδικη, δυνάμει των αρ. 209 παρ. 1 και 2 και αρ. 273 παρ. 1 του Ν. 3463/2006, παρανόμως εφαρμόστηκε η διαδικασία του Π.Δ. 270/1981. Συγκεκριμένα:

- 15.1. Σύμφωνα με το άρθρο 16 του Π.Δ. 28/1980, οι δημοπρασίες στους εν λόγω διαγωνισμούς διενεργούνται με σφραγισμένες προσφορές και μυστική διαδικασία. Αντιθέτως, στην με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 προσβαλλόμενη Προκήρυξη για τον υπό κρίση διαγωνισμό ορίζεται στο άρθρο 3 ότι η δημοπρασία θα διενεργηθεί μέσω προφορικής, φανεράς πλειοδοσίας, ακολουθώντας τις διατάξεις του άρθρου 5 του Π.Δ. 270/1981. Είναι προφανές ότι η διαδικασία αυτή δεν παρέχει τα εγγύα της εφαρμοστέας, κατά τα ανωτέρω, μυστικής διαδικασίας που διενεργείται με σφραγισμένες προσφορές.

- 15.2. Ακολουθώντας, σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 8 του Π.Δ. 28/1980, για την έγκυρη συμμετοχή στον διαγωνισμό πρέπει να προσκομιστεί εγγύηση συμμετοχής, η οποία ορίζεται σε ποσοστό προϋπολογισμού του αντικειμένου του διαγωνισμού, το οποίο μπορεί να κυμαίνεται από 2% έως 5%. Αντιθέτως, στην με αρ.

πρωτ. 5369/23.06.2015 προσβαλλόμενη Προκήρυξη για τον υπό κρίση διαγωνισμό προβλέπεται στο άρθρο 3 η υποχρέωση κάθε διαγωνιζόμενου φορέα προσκόμισης εγγυήσης για την συμμετοχή του ποσού ίσου με το 10% του ελάχιστου ορίου της πρώτης προσφοράς ανά έτος. Είναι προφανές ότι η υποχρέωση της εταιρείας μας να προσκομίσει εγγυητική επιστολή που ανέρχεται σε ποσοστό 10% του ελάχιστου ορίου της πρώτης προσφοράς ανά έτος, κατά παράβαση των εφαρμοστέων διατάξεων που ορίζουν ως ανώτατο ποσοστό το 5%, δημιουργεί ένα αδικαιολόγητο επιπλέον κόστος στην προσφορά μας με αποτέλεσμα να μην μπορούμε να υποβάλουμε την καλύτερη δυνατή προσφορά.

15.3. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 5 της υπό κρίση Προκήρυξης, μεταξύ των απαραίτητων δικαιολογητικών συμμετοχής περιλαμβάνεται και υπεύθυνη δήλωση του διαγωνιζόμενου φορέα στην οποία θα δηλώνεται ο αξιόχρεος εγγυητής αυτού καθώς και υπεύθυνη δήλωση του ίδιου του αξιόχρεου εγγυητή στην οποία θα δηλώνει ότι καθίσταται αλληλεγγύως και εις ολόκληρον υπεύθυνος για την εκπλήρωση της σύμβασης. Ωστόσο, οι διατάξεις του Π.Δ. 28/1980 ουδόλως προβλέπουν την ύπαρξη αξιόχρεου εγγυητή για την έγκυρη συμμετοχή σε διαγωνισμό παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών. Είναι προφανές ότι η υποχρέωση ύπαρξης αξιόχρεου εγγυητή, κατά παράβαση των εφαρμοστέων διατάξεων, αποτελεί ένα μη νόμιμο εμπόδιο στην ελεύθερη συμμετοχή μας στον υπό κρίση διαγωνισμό και, πάντως, δεν επιτρέπει την υποβολή της καλύτερης δυνατής προσφοράς.

15.4. Ακόμη, όπως προκύπτει από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού, η δημοπρασία πρόκειται να διενεργηθεί είκοσι έξι (26) ημέρες μετά την δημοσίευση της Προκήρυξης.

Όπως προαναφέρθηκε (βλ. σημείο 9), μολονότι οι συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2004/18/EK (άρθρο 17), στις συμβάσεις αυτές εφαρμόζονται οι αρχές και οι κανόνες του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου, εφόσον πρόκειται για παραχωρήσεις με

βέβαιο διασυνοριακό ενδιαφέρον (βλ., μεταξύ άλλων, ΣτΕ ΕΑ 415/2014). Τέτοιο δε διασυνοριακό ενδιαφέρον προκύπτει από τα χαρακτηριστικά της υπό ανάθεση σύμβασης και, ιδίως, από την αξία της ή/και τον τόπο εκτέλεσής της (βλ. τις αποφάσεις ΔΕΚ, 15ης Μαΐου 2008, C-147/06 και C-148/06, SECAP και Santorso, σκέψεις 30 και 31, και ΔΕΚ, 17ης Ιουλίου 2008, C-347/06, ASM Brescia, σκέψη 62) ή ακόμη και όταν η διαδικασία σύναψης της εν λόγω σύμβασης «ενδέχεται να ενδιαφέρει επιχείρηση η οποία είναι εγκατεστημένη σε άλλο κράτος μέλος από αυτό εντός του οποίου ανατίθεται η παραχώρηση» (βλ. την απόφαση ΔΕΕ, 13.4.2010, C-91/08, Wall AG, σκέψεις 34 και 35).

Εν προκειμένω, ο χαρακτηρισμός της επίμαχης σύμβασης ως βέβαιου διασυνοριακού ενδιαφέροντος προκύπτει σαφώς τόσο από την αξία της (100.000€ ελάχιστο μηνιαίο μίσθωμα) όσο και από το γεγονός ότι η σύμβαση αυτή αφορά την αποκλειστική παροχή υπηρεσιών τέτοιας φύσης σε ένα κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς πρόκειται για τη μόνη περιβαλλοντικά αδειοδοτημένη μονάδα αποτέφρωσης επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων στην Ελλάδα.

Επομένως, εν προκειμένω, εφαρμόζονται, κατά τα προαναφερθέντα, οι αρχές και οι κανόνες του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου. Κατά τούτο, ο χρόνος που μεσολαβεί μεταξύ της δημοσίευσης της Προκήρυξης και της υποβολής των προσφορών πρέπει να είναι εύλογος, ώστε να δίνεται η δυνατότητα στους διαγωνιζόμενους φορείς να προετοιμάσουν κατάλληλα την προσφορά τους (βλ., αντί άλλων, την ερμηνευτική ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με το κοινοτικό δίκαιο που εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων οι οποίες δεν καλύπτονται ή καλύπτονται εν μέρει από τις οδηγίες για τις «δημόσιες συμβάσεις», 2006/C 179/2). Ενόψει δε των προαναφερθέντων χαρακτηριστικών της υπό ανάθεσης σύμβασης δεν μπορεί να είναι συντομότερος από τον ελάχιστο που προβλέπεται στην Οδηγία 2004/18/EK, δηλαδή συντομότερος από 40 ημέρες. Εν προκειμένω, ο χρόνος που μεσολαβεί μεταξύ της δημοσίευσης της Προκήρυξης και της υποβολής των προσφορών απέχει κατά πολύ από τον ελάχιστο χρόνο των 40

ημερών και, συνεπώς, μια τέτοια προθεσμία προφανώς δεν επαρκεί, ώστε οι ενδιαφερόμενοι φορείς, μεταξύ των οποίων και εμείς, να προετοιμάσουν και να υποβάλουν τη βέλτιστη δυνατή προσφορά εμπροθέσμως.

- 15.5. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Προκήρυξης, μεταξύ των απαραίτητων δικαιολογητικών συμμετοχής περιλαμβάνεται και η υπεύθυνη δήλωση του διαγωνιζόμενου φορέα στην οποία θα δηλώνει τα στελέχη του και την προβλεπόμενη στο ίδιο άρθρο εμπειρία αυτών.

Όπως αναφέρθηκε παραπάνω (βλ. αναλυτικά σημείο 15.4.), στην υπό κρίση σύμβαση παραχώρησης εφαρμόζονται οι αρχές και οι κανόνες του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου. Μεταξύ δε των αρχών αυτών συγκαταλέγεται και η διασφάλιση του ανταγωνισμού κατά την ανάθεση των συμβάσεων παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών. Τούτο, σε συνδυασμό με το άρθρο 5 παρ.1 του Συντάγματος, έχει την έννοια ότι οι ενδιαφερόμενοι φορείς, μεταξύ των οποίων και εμείς, έχουν δικαίωμα να συμμετάσχουν σε διαγωνισμούς ανάθεσης των συμβάσεων αυτών, οι οποίοι θα διέπονται από τον απαιτούμενο ανταγωνισμό. Αυτό συνεπάγεται, μεταξύ άλλων, ότι, όπου δεν δικαιολογείται η υποχρέωση συγκεκριμένης εμπειρίας εκ μέρους των διαγωνιζόμενων φορέων, τότε η αναθέτουσα αρχή δεν δύναται να θέτει την εμπειρία αυτή ως προαπαιτούμενο συμμετοχής στον διαγωνισμό και, συνεπώς, ως αθέμιτο εμπόδιο στην ελεύθερη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων φορέων. Αντιθέτως, όπου, βάσει του εκάστοτε αντικείμενου της υπό ανάθεση σύμβασης, δικαιολογείται η υποχρέωση συγκεκριμένης εμπειρίας, τότε η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να θέτει την εμπειρία αυτή ως προαπαιτούμενο συμμετοχής.

Εν προκειμένω, αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού είναι η παραχώρηση της χρήσης και εκμετάλλευσης του αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ε.Δ.Σ.Ν.Α.. Το γεγονός δε ότι οι ίδιοι οι διαγωνιζόμενοι φορείς – και όχι απλώς τα στελέχη αυτών – πρέπει να διαθέτουν συγκεκριμένη εμπειρία προκύπτει από το γεγονός ότι η

διαχείριση επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων συνιστά μία ιδιαίτερος απαιτητική δραστηριότητα, της οποίας η έκταση της επικινδυνότητας επιβεβαιώνεται από τα ακόλουθα:

- (α) Κατά τη λειτουργία του αποτεφρωτήρα απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή, καθώς η μονάδα λειτουργεί σε υψηλές θερμοκρασίες 1100°C καίγοντας επικίνδυνα (μολυσματικά και τοξικά) απόβλητα.
- (β) Το δεύτερο στάδιο της λειτουργίας της μονάδας αφορά στην επεξεργασία των καυσαερίων, τα οποία χρήζουν ιδιαίτερων χειρισμών και προσοχής – παρακολούθησης, καθώς κατά την καύση εκλύονται ιδιαίτερα επικίνδυνες ουσίες (μεταξύ άλλων, διοξίνες, φουράνια, βαρέα μέταλλα και οξέα).
- (γ) Απαιτούνται ιδιαίτεροι χειρισμοί τόσο στην είσοδο της μονάδας και την προσωρινή αποθήκευση των μολυσματικών αποβλήτων, τα οποία είναι ιδιαίτερος επικίνδυνα (γεγονός που επιβεβαιώνεται από την ύπαρξη ειδικής νομοθεσίας για τα απόβλητα αυτά) όσο και στο τέλος της διαδικασίας, όπου παράγονται τοξικά απόβλητα (τέφρες), τα οποία χρήζουν, επίσης, ιδιαίτερης προσοχής.

Συνεπώς, ενόψει όλων των παραπάνω, μεταξύ των απαιτούμενων προσόντων που θα έπρεπε να διαθέτει κάθε διαγωνιζόμενος φορέας, προκειμένου να συμμετάσχει στον εν λόγω διαγωνισμό, θα έπρεπε να ήταν η εμπειρία του ίδιου του διαγωνιζόμενου φορέα στον τομέα της διαχείρισης επικίνδυνων αποβλήτων για ένα ικανό χρονικό διάστημα, καθώς μία δυσλειτουργία του αποτεφρωτήρα θα έθετε σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία και το περιβάλλον της ευρύτερης περιοχής. Ωστόσο, στην Προκήρυξη παρατηρείται παντελής απουσία απαίτησης τέτοιας εμπειρίας των διαγωνιζόμενων φορέων. Αντ' αυτού, η μόνη πρόβλεψη που υπάρχει στην Προκήρυξη αφορά τα στελέχη που θα απασχολούνται κατά την εκτέλεση της σύμβασης. Είναι βέβαια, προφανές ότι κάτι τέτοιο ουδόλως επαρκεί, καθώς τα στελέχη μπορούν ανά πάσα στιγμή να αποχωρήσουν. Μία τόσο επικίνδυνη δραστηριότητα, όπως η

επίδωξη, πρέπει να αναλαμβάνεται από φορέα που μπορεί να εγγυηθεί την ασφαλή εκτέλεσή της και, κατ' επέκταση, την προστασία της δημόσιας υγείας. Αυτό επιτάσσει το δημόσιο συμφέρον. Είναι, άλλωστε, τουλάχιστον αντιφατικό από την πλευρά του Ε.Δ.Σ.Ν.Α., μολονότι έχει αποφασίσει την μεταφορά του αποτεφρωτήρα εκτός του αστικού ιστού, για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, και την εκπόνηση επιδημιολογικής μελέτης σχετικά με τις συνέπειες στην υγεία των κατοίκων της περιοχής, να μην λαμβάνει τις προβλεπόμενες μέγιστες δυνατές εγγυήσεις για την ορθή λειτουργία του αποτεφρωτήρα και, συνακόλουθα, για την προστασία της υγείας των περιοίκων.

ΚΩΝ/ΝΟΣ Θ. ΓΙΑ
ΑΝΑΠΡΩΤΗΡΙΑ ΕΠΙΘΗ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤ
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ 15
ΤΗΛ: 210 3390938
e-mail: dylaw@
ΚΩΝ/ΝΟΣ Θ.
ΑΝΑΠΡΩΤΗΡΙΑ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ
ΤΗΛ: 210 33
e-mail:

Κατά τούτο, εφόσον στην Προκήρυξη δεν προβλέπεται η απαιτούμενη, κατά τα προαναφερθέντα, εμπειρία αυτού που θα αναδειχθεί «μισθωτής», η Προκήρυξη έρχεται σε αντίθεση με το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος και τις βασικές αρχές του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου.

16. Ενόψει των παραπάνω, είναι προφανές ότι η εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 270/1981 και η μη τήρηση του ορθού νομικού καθεστώτος του Π.Δ. 28/1980, του Συντάγματος και του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου οδήγησε στην περίληψη πληθώρας παράνομων διατάξεων στην Προκήρυξη, οι οποίες δεν επιτρέπουν στην εταιρεία μας να προετοιμαστεί κατάλληλα ώστε να προσφέρει την καλύτερη δυνατή προσφορά και, κατ' επέκταση, να διαγωνιστεί με άλλους οικονομικούς φορείς επί τη βάσει ίσων όρων ανταγωνισμού. Η δε πληθώρα αυτή παράνομων διατάξεων καθιστά την προσβαλλόμενη Προκήρυξη παράνομη στο σύνολό της, κατά τρόπο που καθιστά όλως παράνομη την περαιτέρω διενέργεια του σχετικού διαγωνισμού.

17. Ενόψει όλων των ανωτέρω, ζητήσαμε από τον Ε.Δ.Σ.Ν.Α., ως αναθέτουσα αρχή του επίδικου Διαγωνισμού, να κάνει δεκτή την ως άνω προδικαστική προσφυγή μας και να ανακαλέσει τις προσβαλλόμενες με την εν λόγω προσφυγή αυτή πράξεις.

18. Η εν λόγω προδικαστική προσφυγή μας, όπως προαναφέρθηκε, κατατέθηκε εμπροθέσμως στις 29.06.2015 μέσω τηλεομοιοτυπίας και, στη συνέχεια, υποβλήθηκε σε πρωτότυπο αντίγραφο το οποίο έλαβε τον αριθμό πρωτοκόλλου 5704/30.06.2015. Εξάλλου, στις 14.07.2015, η προσφυγή αυτή απορρίφθηκε σιωπηρώς, μετά την άπρακτη πάροδο προθεσμίας δέκα πέντε (15) ημερών (βλ. το άρθρο 4 παρ. 4 του Ν. 3886/2010).

19. Κατά της ως άνω σιωπηρής απορρίψεως της προδικαστικής προσφυγής μας, κατά των προσβαλλόμενων με την προσφυγή αυτή πράξεων της αναθέτουσας αρχής, καθώς και κατά κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης ασκήσαμε την από 15.07.2015 αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Δικαστηρίου Σας.

20. Για όλους τους βάσιμους λόγους που προβάλαμε στην προδικαστική μας προσφυγή και στην ως άνω αίτηση ακύρωσης και προβάλλουμε, εκ νέου, με την παρούσα (βλ., αναλυτικά, παραπάνω, σημεία 5 έως και 16), οι προσβαλλόμενες πράξεις είναι προδήλως παράνομες και ακυρωτέες.

21. Συναφώς, εφόσον η προδικαστική προσφυγή μας ήταν νόμιμη, βάσιμη και αληθής, με αυτήν προβάλαμε δε ουσιώδεις ισχυρισμούς, η σιωπηρή και, κατά τούτο, πλήρως αναιτιολόγητη απόρριψη της εν λόγω προσφυγής από την αναθέτουσα αρχή, η οποία προέκυψε από την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας των δέκα πέντε (15) ημερών εντός της οποίας η εν λόγω αρχή όφειλε να αποφανθεί αιτιολογημένα επί της εν λόγω προσφυγής (βλ. το άρθρο 4 παρ. 4 του Ν. 3886/2010), είναι επίσης προδήλως παράνομη και ακυρωτέα.

* * *

22. Επειδή, έννομο συμφέρον προσβολής προκήρυξης διαγωνισμού θεμελιώνει κάθε διαγωνιζόμενος φορέας που υποστηρίζει ότι οι όροι της προκήρυξης που εμφανίζουν πλημμέλειες είναι κρίσιμοι για τη διατύπωση της παραδεκτής εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή προσφοράς ή καθιστούν ουσιωδώς δυσχερή την συμμετοχή του στον διαγωνισμό (βλ. Χ. Χρυσανθάκη, Η προσωρινή δικαστική προστασία στις διοικητικές διαφορές. Νομοθετικές & Νομολογιακές Εφαρμογές,

Τεύχος 1. Ασφαλιστικά μέτρα, Ημίτομος ΒΑ': Φυσιογνωμία και Παραδεκτό, Εκδόσεις Δίκαιο & Οικονομία -- Π. Ν. Σάκουλας, 2002, σ. 205 επ. Βλ., επίσης, μεταξύ άλλων, ΣτΕ ΕΑ 415/2014, 314/2013). Ενόψει δε του προαναφερθέντος σκοπού της εταιρείας μας, έχουμε πρόδηλο έννομο συμφέρον να συμμετάσχουμε σε έναν διαγωνισμό ανάθεσης σύμβασης παραχώρησης υπηρεσιών διαχείρισης μολυσματικών αποβλήτων, όπως ο προκείμενος, που διενεργείται με νόμιμους και διαφανείς όρους, ώστε να μπορούμε να προετοιμαστούμε κατάλληλα για να προσφέρουμε την καλύτερη δυνατή προσφορά (βλ., μεταξύ άλλων, ΣτΕ ΕΑ 415/2014, σκ. 9). Εν προκειμένω, όπως προαναφέρθηκε, η εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 270/1981 και η μη τήρηση του ορθού νομικού καθεστώτος του Π.Δ. 28/1980 και του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου οδήγησε στην περίληψη πληθώρας παράνομων όρων στην Προκήρυξη. Οι όροι δε αυτοί είναι κρίσιμοι για τη διατύπωση παραδεκτής προσφοράς εκ μέρους της εταιρείας μας και, σε κάθε περίπτωση, καθιστούν ουσιωδώς δυσχερή τη συμμετοχή μας στον διαγωνισμό, καθώς, εξαιτίας των εν λόγω παράνομων και αδιαφανών όρων, είναι αδύνατη η κατάλληλη προετοιμασία ώστε να προσφέρουμε την καλύτερη δυνατή προσφορά και, κατ' επέκταση, να διαγωνιστούμε με άλλους οικονομικούς φορείς επί τη βάσει ίσων όρων ανταγωνισμού. Συνεπώς, έχουμε πρόδηλο έννομο συμφέρον να ζητήσουμε την ακύρωση της προσβαλλόμενης Προκήρυξης.

23. Επειδή από τα προαναφερθέντα προκύπτει ότι η προδικαστική προσφυγή μας έπρεπε να γίνει δεκτή από την αναθέτουσα αρχή ως νόμιμη, βάσιμη και αληθινή.
24. Επειδή από τα προαναφερθέντα, όχι μόνο πιθανολογείται σοβαρά, αλλά αποδεικνύεται πλήρως η, λόγω της σιωπηρής απόρριψης της προδικαστικής προσφυγής μας και της έκδοσης των προσβαλλόμενων πράξεων της αναθέτουσας αρχής, πρόδηλη παράβαση των κανόνων και αρχών του εθνικού και του πρωτογενούς ενωσιακού δικαίου που διέπουν τη διαδικασία κατάρτισης της επίμαχης δημόσιας σύμβασης.
25. Επειδή δεν υπάρχει κανένας λόγος δημοσίου συμφέροντος που να επιβάλλει την άμεση εκτέλεση των παράνομων προσβαλλόμενων πράξεων. Συνεπώς, κανένας λόγος δημοσίου συμφέροντος δεν θα μπορούσε να καλύψει την πρόδηλη παρανομία των προσβαλλόμενων

Δ. Π. ΣΑΚΟΥΛΑΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΤΗΛ: 210 3390938
e-mail: yav
ΚΩΔ. ΝΟΜΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΩΝ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΤΗΛ: 210 3390938
e-mail: yav

πράξεων. Αντίθετα, η προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού και το δημόσιο συμφέρον, το οποίο συνδέεται ιδίως με την τήρηση του ενωσιακού και του εθνικού δικαίου, επιβάλλουν την αναστολή εκτέλεσης των προσβαλλόμενων πράξεων.

26. Επειδή για τους ίδιους λόγους, δεν υπάρχει κανένα συμφέρον τρίτου που να επιβάλλει την άμεση εκτέλεση των παράνομων προσβαλλόμενων πράξεων.

27. Επειδή με την άμεση εκτέλεση των προσβαλλόμενων αποφάσεων δεν θα επιτραπεί στην εταιρεία μας να υποβάλει, σε κάθε περίπτωση, την κατά τη γνώμη της βέλτιστη ανταγωνιστική προσφορά και να διαγωνιστεί με άλλους οικονομικούς φορείς επί τη βάσει ίσων όρων ανταγωνισμού. Συνεπώς, κατά τα προαναφερθέντα, θα επέλθει προσβολή του ελεύθερου ανταγωνισμού και της αρχής της ίσης μεταχείρισης. Κατά τούτο, πρέπει να γίνει δεκτό ότι, για την προστασία των συμφερόντων της εταιρείας μας αλλά και για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, συντρέχει άμεση ανάγκη έκδοσης **προσωρινής διαταγής αναστολής εκτέλεσης των προσβαλλόμενων πράξεων και μη διενέργειας του επίδικου διαγωνισμού**, μέχρι την έκδοση οριστικής αποφάσεως επί της παρούσας αίτησης ασφαλιστικών μέτρων, ιδίως διότι, όπως προαναφέρθηκε, την Τρίτη, 21.07.2015, όχι μόνο θα υποβληθούν οι σχετικές προσφορές, αλλά θα διενεργηθεί πλήρως ο επίδικος διαγωνισμός, δηλαδή θα ανοιχθούν οι προσφορές, θα αξιολογηθούν, θα διενεργηθεί η πλειοδοτική διαδικασία με υποβολή των προφορικών οικονομικών προσφορών και, τελικώς, θα υπογραφεί το σχετικό πρωτόκολλο και η σύμβαση (βλ. το ΠΔ 270/1981).

* * *

28. Επειδή με την Προκήρυξη δεν προσδιορίζεται προϋπολογιζόμενη αξία συγκεκριμένου ύψους για την υπό σύναψη σύμβαση, δεν εφαρμόζεται, εν προκειμένω, η ειδική διάταξη περί αναλογικού παραβόλου του άρθρου 5, παρ. 1, του Ν. 3886/2010 και, επομένως, για την παραδεκτή άσκηση της παρούσας καταβάλαμε παράβολο 100 €, σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 1, εδάφιο δεύτερο του Ν. 3886/2010 και με το άρθρο 36, παρ. 1, του ΠΔ 18/1989 (βλ. ΣτΕ ΕΑ 271/2014). Το δε αναλογικό παράβολο ύψους 16.667 € το οποίο καταβάλαμε αποκλειστικά ως εκ

περισσού (βλ. το με αρ. Η 8816255/14.07.2015 Δελτίο Έισπραξης Τύπου Α της Δ.Ο.Υ. Γ' Πατρών) πρέπει να μας επιστραφεί σε κάθε περίπτωση, ανεξαρτήτως της έκβασης της παρούσας.

29. Επειδή η παρούσα αίτηση είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθής, ασκείται δε εμπροθέσμως, δεδομένου ότι η προθεσμία των δέκα πέντε ημερών, εντός της οποίας όφειλε να αποφανθεί η αναθέτουσα αρχή επί της προαναφερθείσας προδικαστικής προσφυγής μας, έληξε στις 14.07.2015.

ΓΙΑ ΟΛΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ
και με επιφύλαξη παντός νομίμου δικαιώματός μας
ΖΗΤΟΥΜΕ

1. Να γίνει δεκτή η παρούσα αίτηση.
2. Να ανασταλεί η εκτέλεση και η ισχύς των προσβαλλόμενων πράξεων, ήτου:
 - Της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης της με αρ. πρωτ. 5704/30.06.2015 προδικαστικής προσφυγής (άρθρου 4 του Ν. 3886/2010) της αιτούσας, κατά α) της με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξης του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, με την οποία προκηρύσσεται διαγωνισμός με πλειοδοτική δημοπρασία με αντικείμενο την εκμίσθωση του Αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, μετά του πάγιου εξοπλισμού του, με κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφερόμενη τιμή και β) κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης.
 - Της παραπάνω με αρ. πρωτ. 5369/23.06.2015 Προκήρυξης του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, με την οποία προκηρύσσεται διαγωνισμός με πλειοδοτική δημοπρασία με αντικείμενο την εκμίσθωση του Αποτεφρωτήρα Επικίνδυνων Αποβλήτων Υγειονομικών Μονάδων του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, μετά του πάγιου εξοπλισμού του, με κριτήριο κατακύρωσης την υψηλότερη προσφερόμενη τιμή.

- Κάθε άλλης συναφούς, προγενέστερης ή μεταγενέστερης, πράξης ή παράλειψης.

έως ότου κριθεί και αποφασισθεί δικαστικώς η ακύρωση των ως άνω προσβαλλόμενων πράξεων.

3. Σε κάθε περίπτωση, να διαταχθεί η αναστολή της διενέργειας του Διαγωνισμού, η μη σύναψη-υπογραφή της επίμαχης σύμβασης και, πάντως, κάθε άλλο πρόσφορο μέτρο, έως ότου κριθεί και αποφασισθεί δικαστικώς η ακύρωση των ως άνω προσβαλλόμενων πράξεων.
4. Να εκδοθεί **προσωρινή διαταγή** περί αναστολής εκτέλεσης των προσβαλλόμενων πράξεων και, σε κάθε περίπτωση, περί αναστολής της διενέργειας του Διαγωνισμού, μέχρι την έκδοση απόφασης επί της παρούσας αίτησης.
5. Σε κάθε περίπτωση, να εκδοθεί προσωρινή διαταγή με περιεχόμενο τα ως άνω μέτρα μέχρι την αποστολή του φακέλου της υποθέσεως από την αναθέτουσα αρχή.
6. Να καταδικαστεί το αντίδικο στο σύνολο της δικαστικής μας δαπάνης.

Αντίκλητό μας ορίζουμε τον Κωνσταντίνο Γιαννακόπουλο του Θεοδώρου, δικηγόρο και κάτοικο Αθηνών (Βαλαωρίτου 15, ΤΚ 106 71). Διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου: dylaw@dylaw.gr.

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2015
Ο Πληρεξούσιος Δικηγόρος

ΚΩΣΤΑΣ Θ. ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ.: 106 71
ΤΗΛ: 210 3390938 - 3616737 FAX: 210 3607127
e-mail: yannakopoulos@dylaw.gr

ΔΕΛΛΗΣ - ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΒΑΛΑΩΡΙΤΟΥ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ.: 106 71
ΤΗΛ: 210 3390938 - 3616737 FAX: 210 3607127
e-mail: dylaw@dylaw.gr

ΚΣΕΝ/ΝΟΣ Θ. Γ
ΑΝΑΠΑΡΟΤΗΚΑ
ΔΙΚΗΓΟΡΟ
ΒΑΛΛΑΩΡΙΤΣ
ΤΗΛ: 210 339
e-mail: y



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ 47-49

ΑΘΗΝΑ 105-64

ΤΜΗΜΑ Δ'

Αριθ. καταθέσεως: ΕΔ 184/15-7-2015

Η Πρόεδρος του Α' Τμήματος Διακοπών
του Συμβουλίου της Επικρατείας

1. Ορίζουμε σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 3886/2010 και το άρθρο 52 του π.δ. 18/1989, όπως ισχύει, ημερομηνία εκδίκασεως της αιτήσεως της Εταιρείας Περιορισμένης Ευθύνης «ΓΕΝΙΚΗ ΧΗΜΙΚΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΩΝ Ε.Π.Ε.» την Δευτέρα, 3 Αυγούστου 2015 και ώρα 10.00 στην αίθουσα διασκέψεων της Δικαστικής Ολομελείας, με εισηγήτρια την Πάρεδρο Χαϊδω Ευαγγελίου και βοηθό τον Εισηγητή Δημήτριο Ζιαμπάρα.

2. Παραγγέλλουμε να κοινοποιηθεί με τη φροντίδα της αιτούσης αντίγραφο της αίτησης στην υπηρεσία που είναι αρμόδια για την παραλαβή των προσφορών του σχετικού διαγωνισμού δεκαπέντε τουλάχιστον ημέρες πριν από την ημερομηνία εκδίκασεως.

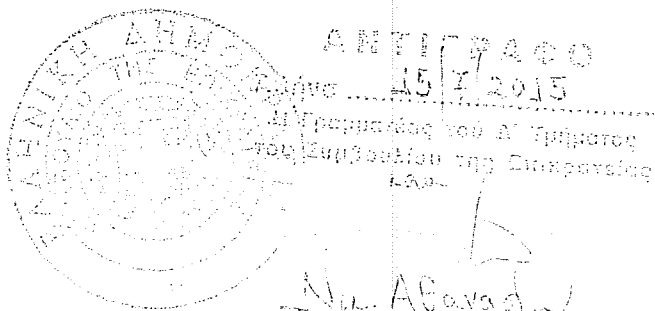
3. Οι διάδικοι καλούνται να προσκομίσουν όλα τα κρίσιμα στοιχεία για την εκδίκαση της υποθέσεως το συντομότερο δυνατόν.

4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να εκθέσει τις απόψεις της επί του αιτήματος εκδόσεως προσωρινής διαταγής εντός τριών ημερών από την κοινοποίηση της πράξεως αυτής.

Αθήνα, 15/7/2015

Η Πρόεδρος του Α' Τμήματος
Διακοπών

Ε. Σαρπ



ΚΩΝ/ΝΟΣ Θ. ΓΙΑΝ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΚΑΘΗΓ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ
ΒΑΛΛΑΔΡΗΤΟΥ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ: 106 71
ΤΗΛ: 210 3390938 - 3618737 FAX: 210 3607127
e-mail: yar

ΚΩΝ/ΝΟΣ Θ. ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝ/ΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ
ΒΑΛΛΑΔΡΗΤΟΥ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ: 106 71
ΤΗΛ: 210 3390938 - 3618737 FAX: 210 3607127
e-mail: yannakopoulos@dylaw.gr

ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ
ΑΘΗΝΩΝ
ΙΑΓΟ
106 71
3607127
dylaw.gr

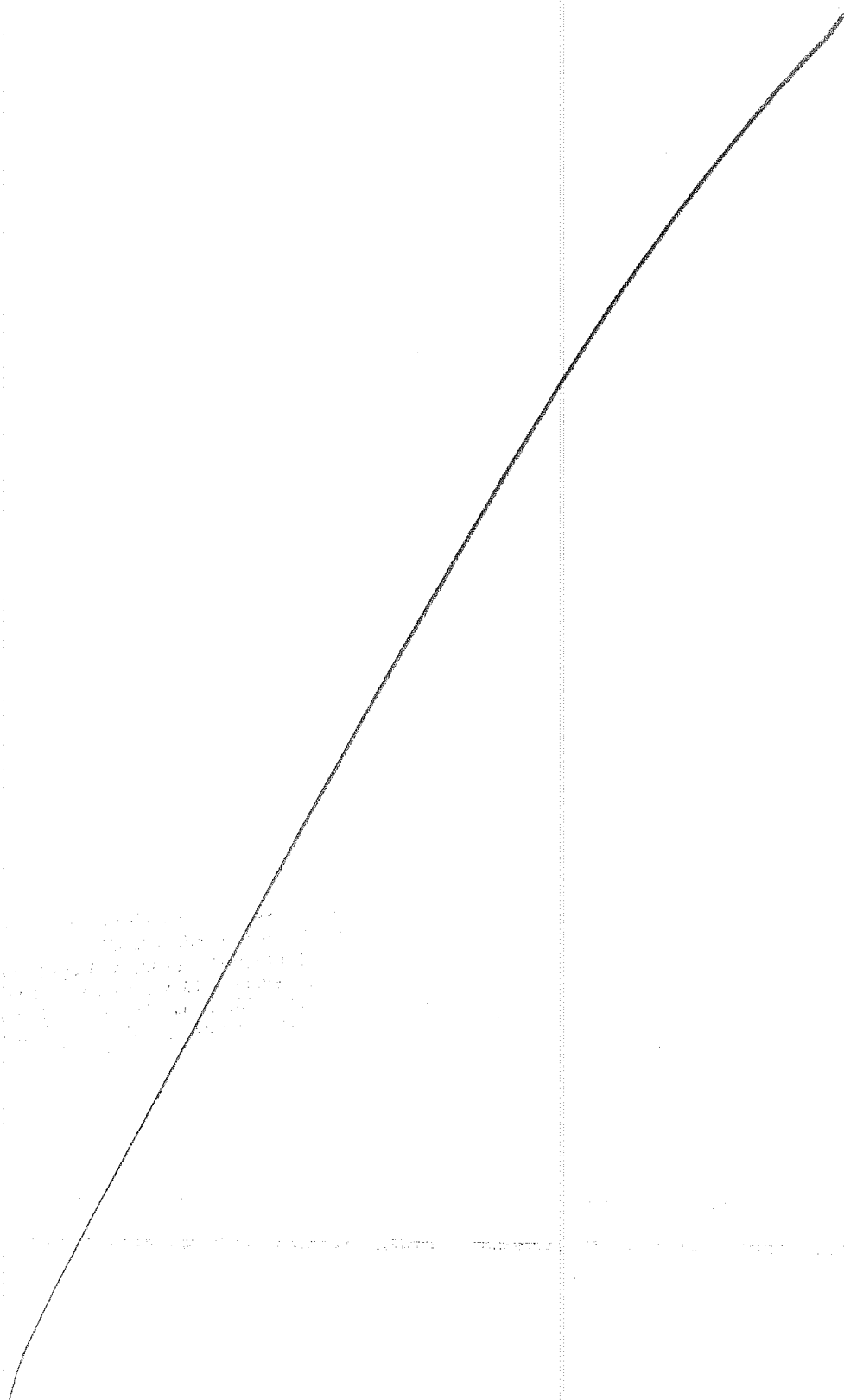
Ακριβές φωτοτυπικό αντίγραφο εκ του εις χείρας μου επισημού τοιούτου, το οποίο επικυρώνω κατά τον Κώδικα Δικηγόρων. Αρμόδιος δε Δικαστικός Επιμελητής να επιδώσει νόμιμα την παρούσα προς το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής», που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Άντερσεν 6 και Μωραΐτη 90, όπως εκπροσωπείται κατά τον νόμο, προς γνώση του και για τις νόμιμες συνέπειες, καλούμενο άμα, αφενός, όπως παραστεί κατά την εκδίκαση της ως άνω αίτησης ασφαλιστικών μέτρων, ότε και όπου ανωτέρω ορίζεται και, αφετέρου, όπως, συμμορφούμενο προς την παρ. 2 του άρθρου 5 του Ν. 3886/2010, όπως ισχύει και την πάγια νομολογία των εθνικών δικαστηρίων (πρβλ. ΣτΕ ΕΑ 507/1996, 82/2003) και ενόψει της συνταγματικής κατοχύρωσης της προσωρινής δικαστικής προστασίας (άρθρο 20 παρ. 1 Σ.), απόσχει από οποιαδήποτε εκτέλεση των προσβαλλόμενων πράξεων, ιδίως δε από την διενέργεια της επίδικης διαγωνιστικής διαδικασίας, πριν το αρμόδιο δικαστήριο επιληφθεί και αποφασίσει οριστικώς επί της ως άνω αίτησης χορήγησης προσωρινής διαταγής, καθώς και από τη σύναψη της επίμαχης σύμβασης, πριν το αρμόδιο δικαστήριο επιληφθεί και αποφασίσει οριστικώς επί της ως άνω αίτησης ασφαλιστικών μέτρων.

Αθήνα, 15 Ιουλίου 2015

Ο Πληρεξούσιος Δικηγόρος

ΚΩΝ/ΝΟΣ/Θ. ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝ/ΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ
ΒΑΛΛΑΩΡΙΤΟΥ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ.: 106 71
ΤΗΛ: 210 3390938 - 3618737 FAX: 210 3607127
e-mail: yannakopoulos@dylaw.gr

ΔΕΛΛΗΣ - ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΒΑΛΛΑΩΡΙΤΟΥ 15 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ.: 106 71
ΤΗΛ: 210 3390938 - 3618737 FAX: 210 3607127
ΑΦΜ: 998872241 - ΔΟΥ: Δ' ΑΘΗΝΩΝ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ ΕΙΔΙΚΟΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ
Αριθμ. Πρωτ.: 5369
Ημερομηνία: 14/7/2015

ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ

1. Τέρζη
2. Γ. Γ. Παρόπου
3. Χρυσή Κωνσταντίνου
16.7.15

N. Κηφισιά, 14-7-2015

Προς: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΙΔΙΚΟΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ
ΝΟΜΟΥ ΑΤΤΙΚΗΣ
Άντερσεν 6 και Μωραΐτη 90, 115 25 Αθήνα
Τηλ: 213 214 8300
Φαξ: 210 6749178



118332

ΠΑΡΟΤ-20150713-101774

Θέμα: Αίτημα παροχής διευκρινίσεων

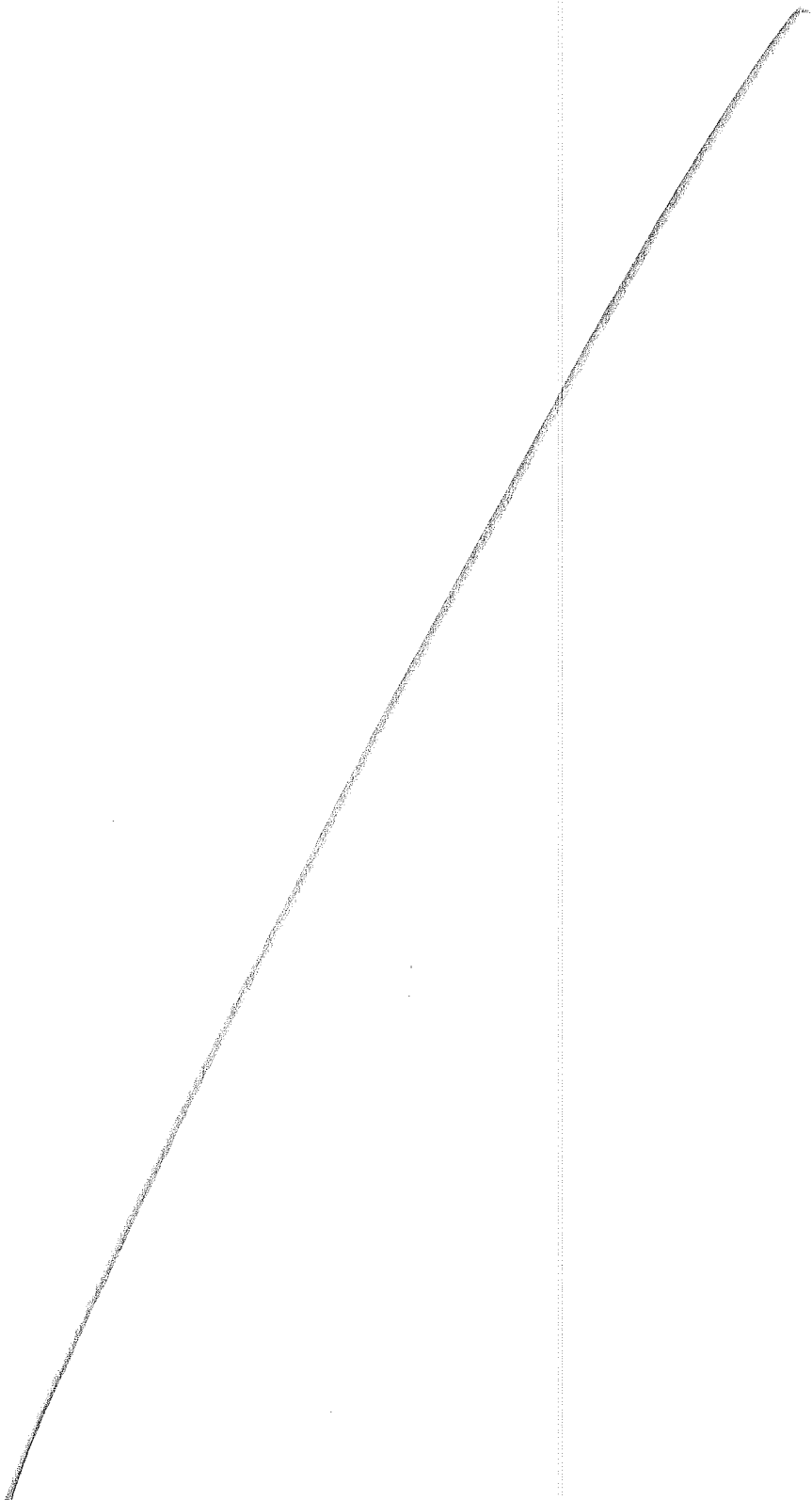
Σχετ: Η υπ' με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 5369/23.6.2015 Διακήρυξη με τίτλο «ΠΛΕΙΟΔΟΤΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΜΙΣΘΩΣΗ ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ (ΕΑΥΜ) ΤΟΥ ΕΔΣΝΑ»

Κύριοι,

Δεδομένου ότι η εταιρεία μας, ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ Α.Ε., προτίθεται να λάβει μέρος στην ως άνω σχετική διαγωνιστική διαδικασία, παρακαλούμε όπως μας παρέχετε διευκρινίσεις αναφορικά με τα κάτωθι:

1. Παρακαλούμε όπως διευκρινίσετε / ορίσετε την έννοια «αποθεματικά κεφάλαια» που χρησιμοποιείται στο υποεδάφιο δ της σελίδας 9 της Διακήρυξης περί ύψους ιδίων κεφαλαίων του Αξιόχρεου Εγγυητή, ει δυνατόν με αναφορά σε Γενικό Λογιστικό Σχέδιο ή / και στα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα.
2. Στο 7ο σημείο (bullet point) της σελίδας 8 της Διακήρυξης αναφέρεται το εξής: «...Ισολογισμοί ή αποσπάσματα αυτών των τριών (3) τελευταίων οικονομικών ετών και μάλιστα ως δημοσιεύτηκαν...». Στο 8ο σημείο της εν λόγω σελίδας αναφέρεται το εξής: «...Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 (ως αυτός ισχύει) περί του μέσου ετήσιου ύψους του κύκλου εργασιών του συμμετέχοντα καθώς και του μέσου ετήσιου κύκλου εργασιών του εν γένει στη διαχείριση στερεών αποβλήτων ή στην θερμική επεξεργασία (καύση) για τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις (2011, 2012, 2013)...». Πλέον στο 9ο σημείο της εν λόγω σελίδας αναφέρεται το εξής: «...Υπεύθυνη δήλωση του ν. 1599/1986 (ως αυτός ισχύει) περί χρηματοοικονομικού δείκτη γενικής ρευστότητας (αναλογία κυκλοφορούντος ενεργητικού προς βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις) κατά την τελευταία οικονομική χρήση...». Παρακαλούμε όπως διευκρινιστεί με σαφήνεια - δεδομένης της αναφοράς στο 8ο σημείο της εν λόγω σελίδας ότι οι τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις αφορούν τα έτη 2011, 2012 και 2013:

α) τα έτη που θα αφορούν οι ισολογισμοί που θα υποβληθούν στα πλαίσια του 7ου



σημείο της εν λόγω σελίδας και

β) ποιο έτος αφορά η τελευταία οικονομική χρήση του 9^{ου} σημείου της εν λόγω σελίδας για τον υπολογισμό του δείκτη γενικής ρευστότητας. Πλέον, βάσει των ανωτέρω αναφορών, παρακαλούμε όπως διευκρινιστεί σε ποιο έτος θα αφορά ο ισολογισμός του Αξιόχρεου Εγγυητή που υποβάλλεται βάσει των απαιτούμενων στο τελευταίο σημείο της σελίδας 9 της Διακήρυξης.

Με εκτίμηση,

Για την ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ Α.Ε.

ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ Α.Ε.
ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΑΤΩΝ
ΕΡΜΟΥ 25 - Τ.Κ. 145 64 Ν. ΚΗΦΙΣΙΑ
ΤΗΛ. 210 81 84 700 / FAX 210 81 84 701
ΑΦΜ: 999446616 - ΔΟΥ Φ.Α.Ε. ΑΘΗΝΩΝ
ΑΡ. Γ.Ε.ΜΗ.: 007626401000

Γεώργιος Κοντόπουλος

