

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

2^Η ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ

ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΣΤΗΝ ΑΤΤΙΚΗ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ - ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Το πρώτο ΠΕΣΔΑ Αττικής συντάχθηκε με βάση τις διατάξεις της ΚΥΑ, 50910/2727/2003, την συνταχθείσα μελέτη και εγκρίθηκε με την 44/28-04-2012 απόφαση του μη αιρετού τότε Περιφερειακού Συμβουλίου. Με τον νόμο 3164/2003 όπως αυτός αναφέρει στο άρθρο 33 «ολοκληρώθηκε ο ΠΕΣΔΑ με την έγκριση καταλληλότητας των χώρων ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων».

Η πρώτη αναθεώρηση αυτού του ΠΕΣΔΑ έγινε με την απόφαση 319/22-02-2006, απόφαση του μη αιρετού περιφερειάρχη, αφού η συνεδρίαση του Π.Σ. τότε διακόπηκε από διαμαρτυρίες.

Δια του υφισταμένου ΠΕΣΔΑ (319/22-2-2006 Απόφαση Περιφερειάρχη) σε συνδυασμό με το άρθρο 33 του ν. 3164/2003, αποφασίστηκαν τα εξής (ακριβής αντιγραφή)

1. Ορίζονται Διαχειριστικές Ενότητες :

1η) *Ηπειρωτική Αττική και (Τροιζηνία, Μέθανα, Ύδρα, Σπέτσες, Αγκίστρι, Πόρος)*

2η) *Κύθηρα-Αντικύθηρα*

2. Ορίζονται Έργα ανά Διαχειριστική Ενότητα ήτοι:

Α. Στην πρώτη (1η) Δ.Ε. Περιφέρειας Αττικής:

α) ΟΕΔΑ στη Δυτική Αττική

α1) Ο υφιστάμενος (λειτουργών) χώρος Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων (Χ.Υ.Τ.Α.) Άνω Λιοσίων, για όσο διάστημα αυτός ακόμα λειτουργεί

α2) Ο νέος Χ.Υ.Τ.Α. που θα διαδεχθεί τον λειτουργούντα (Με την πλήρη λειτουργία της 1ης Κεντρικής μονάδας Επεξεργασίας Σύμμεικτων Α.Σ.Α., ο ως άνω ΧΥΤΑ μετατρέπεται σταδιακά σε Χ.Υ.Τ.Υ.)

α3) Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) Δυτικής Αττικής. Ο ακριβής αριθμός των ΚΔΑΥ θα καθορισθεί από το σχετικό ΣΕΔΑ.

α4) 1η Κεντρική Μονάδα Επεξεργασίας Σύμμεικτων Α.Σ.Α. Πρόκειται για το υφιστάμενο εργοστάσιο Μηχανικής Ανακύκλωσης-Κομποστοποίησης (ΕΜΑΚ), το οποίο βρίσκεται σε δοκιμαστική λειτουργία.

α5) 2η Κεντρική Μονάδα Επεξεργασίας Σύμμεικτων Α.Σ.Α.

Από πλευράς τεχνολογιών, με βάση και τη διεθνή εμπειρία, έχει καταδειχθεί ότι όλες οι τεχνολογίες χαρακτηρίζονται οικονομικά βιώσιμες σε τέτοια μεγέθη.

α6) Μονάδα Κομποστοποίησης προδιαλεγμένων οργανικών υλικών ή/και "πράσινων" αποβλήτων.

Β) ΟΕΔΑ στη Βορειοανατολική Αττική.

Η ΟΕΔΑ στη ΒΑ Αττική περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

β1) ΧΥΤΑ (που στο μέλλον θα γίνει Χώρος Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων-ΧΥΤΥ).

β2) Ένα ΚΔΑΥ (ο αριθμός των ΚΔΑΥ μπορεί να διαφοροποιείται από το σχετικό ΣΕΔΑ).

β3) Μονάδα Κομποστοποίησης προδιαλεγμένων οργανικών Υλικών ή/και "πράσινων" αποβλήτων.

β4) Κεντρική Μονάδα Επεξεργασίας Σύμμεικτων Α.Σ.Α.

Από πλευράς τεχνολογιών, με βάση και τη διεθνή εμπειρία, έχει καταδειχθεί ότι όλες οι τεχνολογίες χαρακτηρίζονται οικονομικά βιώσιμες σε τέτοια μεγέθη.

Γ) ΟΕΔΑ στη Νοτιοανατολική Αττική.

Η ΟΕΔΑ ΝΑ Αττικής περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

γ1) Χ.Υ.Τ.Α. (που στο μέλλον θα γίνει ΧΥΤΥ).

γ2) Ένα ΚΔΑΥ (ο αριθμός των ΚΔΑΥ μπορεί να διαφοροποιείται από το σχετικό ΣΕΔΑ).

γ3) Μονάδα Κομποστοποίησης προδιαλεγμένων οργανικών Υλικών ή/και "πράσινων" αποβλήτων.

γ4) Κεντρική Μονάδα επεξεργασίας σύμμεικτων Α.Σ.Α.

Από πλευράς τεχνολογιών, με βάση και τη διεθνή εμπειρία, έχει καταδειχθεί ότι όλες οι τεχνολογίες χαρακτηρίζονται οικονομικά βιώσιμες σε τέτοια μεγέθη.

Γ2. Στη (2η) Δ.Ε. Περιφέρειας Αττικής

οι κύριες εγκαταστάσεις Δ.Σ.Α. Στη 2η Δ.Ε. Είναι οι ακόλουθες:

1) Χ.Υ.Τ.Α. Νήσου Κυθήρων

2) Χ.Υ.Τ.Α. Νήσου Αντικυθήρων

Εκτός των δύο Χ.Υ.Τ.Α., σε αυτή την ενότητα, δεν προτείνονται άλλες ιδιαίτερες εγκαταστάσεις ΔΣΑ, λόγω πολύ μικρού πληθυσμού, πέραν των ήπιων παρεμβάσεων, που θα επιλεγούν από το ΦΟΔΣΑ.

Επίσης από τις έως τώρα μελέτες, προβλέπεται η ανάπτυξη ενός δικτύου κεντρικών Σταθμών Μεταφόρτωσης αποβλήτων (Σ.Μ.Α.) και Τοπικών Σ.Μ.Α. (Τ.Σ.Μ.Α.), μέρος των οποίων ήδη λειτουργεί. Ο ακριβής αριθμός των ΣΜΑ και ΤΣΜΑ μπορεί να διαφοροποιείται, ανάλογα με τις επιλογές των αρμόδιων ΦΟΔΣΑ.

3. Ορίζονται μέτρα και όροι για τα ειδικά απόβλητα, καθώς και τα ανακυκλώσιμα με ποσοτικούς στόχους.

4. Ορίζεται ένας Φορέας Διαχείρισης ΦΟΔΣΑ, δηλαδή ο ΕΔΣΝΑ με δυνατότητα να υπάρχει ένας ΦΟΔΣΑ ανά ΟΕΔΑ.

5. Ως προς τις μεθόδους διαχείρισης, διατυπώνεται η απόφαση "ότι όλες οι τεχνολογίες αξιοποίησης ΑΣΑ είναι αποδεκτές και μπορούν να εφαρμοστούν από πλευράς βιωσιμότητας για την 1η Δ.Ε."

6. Ορίζονται μέτρα για παύση-λειτουργία και αποκατάσταση των ΧΑΔΑ.

Από τα έργα που προβλέπονταν στον υφιστάμενο ΠΕΣΔΑ Αττικής έχουν υλοποιηθεί και λειτουργούν τα εξής:

- Υφιστάμενο Εργοστάσιο Μηχανικής Ανακύκλωσης και Κομποστοποίησης-ΕΜΑΚ, που δεν επαρκεί για τη συνολική Διαχείριση των Αστικών Αποβλήτων του Λεκανοπεδίου.
- Ο σταθμός Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (Σ.Μ.Α.) στην περιοχή Σχιστού Πειραιά.
- Ο σταθμός Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (Σ.Μ.Α.) στην Κηφισιά.
- Ο Χ.Υ.Τ.Α. Φυλής, αλλά, ως η μόνη αδειοδοτημένη λειτουργούσα εγκατάσταση Διάθεσης αστικών αποβλήτων στην Περιφέρεια που δέχεται τεράστιες πιέσεις.
- Και τα ΚΔΑΥ :

Α) ΚΔΑΥ Αμαρουσίου (έκλεισε)

Β) ΚΔΑΥ Ελευσίνας

Γ) ΚΔΑΥ Φυλής (κατεστράφη)

Δ) ΚΔΑΥ Ασπροπύργου (κατεστράφη)

Ε) ΚΔΑΥ Κορωπίου

Έχει υλοποιηθεί μεγάλο μέρος του έργου Χ.Υ.Τ.Α. ΒΑ. Αττικής, Γραμματικού, αλλά δεν λειτουργεί, δεν έχουν υλοποιηθεί όσα άλλα προβλέπονται στον ΟΕΔΑ Γραμματικού ήτοι ΚΔΑΥ, Μονάδα Κομποστοποίησης, Μονάδα Επεξεργασίας Συμμείκτων.

Δεν έχουν υλοποιηθεί:

– Τοπικοί Σ.Μ.Α

- Κεντρικοί Σ.Μ.Α. (Γουδί-Προμπονά-Ελαιώνα-Ελληνικού, υπάρχουν βεβαίως Σ.Μ.Α. εκτός σχεδιασμού).

- Κανένα έργο στον ΟΕΔΑ Κερατέας.

ΤΟ ΝΕΟ ΠΕΣΔΑ

Σύμφωνα με την ΚΥ.Α 50910/2727/2003 το ΠΕΣΔΑ μπορεί να αναθεωρείται ανά πενταετία, ενώ προβλέπεται υποχρεωτική αξιολόγηση, ανά πενταετία.

Διαπιστώνουμε ότι από το 2006 δεν έχει γίνει αλλαγή-αναθεώρηση του ΠΕΣΔΑ ενώ ΠΟΤΕ δεν έχει γίνει αξιολόγηση του υφιστάμενου ΠΕΣΔΑ (από το 2003 έως σήμερα).

Είναι αυταπόδεικτο ότι ο υφιστάμενος ΠΕΣΔΑ είναι ένας αποτυχημένος ΠΕΣΔΑ, αφού 14 χρόνια μετά τη σύνταξή του δεν έχει υλοποιηθεί παρά σε μικρό ποσοστό. Μικρά έργα δεν έχουν υλοποιηθεί, ενώ τα βασικά μεγάλα ή δεν έχουν ακόμα ξεκινήσει (Κερατέα) ή είναι ημιτελή (Γραμματικό).

Το ΑΔΙΕΞΟΔΟ του αποτυχημένου ΠΕΣΔΑ καθορίζεται από την απειλή κορεσμού της Φυλής.

Από 13-02-2012 ψηφίστηκε ο ν. 4042/2012 (ΦΕΚ 24/Α/2012) στον οποίο ενσωματώθηκε η κοινοτική οδηγία 2008/98/ΕΚ.

Στο κεφ. Β (άρθρα 10-45) ΑΛΛΑΖΕΙ ΠΛΗΡΩΣ ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ που ΕΠΙΒΑΛΛΕΙ ΝΕΑ ΣΧΕΔΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΜΕ ΕΜΦΑΣΗ ΣΤΗ ΠΥΡΑΜΙΔΑ πρόληψη-προετοιμασία για επανάχρηση - ανακύκλωση- άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας-τελική διάθεση.

Στο άρθρο 35 ορίζονται μέτρα και όροι σύνταξης - αναθεώρησης των ΠΕΣΔΑ και του ΕΣΔΑ.

Η αναθεώρηση του ΠΕΣΔΑ γίνεται με βάση το άρθρο 35 του ν. 4042 για τον Εθνικό και Περιφερειακό Σχεδιασμό Διαχείρισης Αποβλήτων,

Το ΠΕΣΔΑ υπόκειται στο ΕΣΔΑ . Ευθύνη εκπόνησης και υλοποίησης έχει ο ΕΔΣΝΑ. Το ΠΕΣΔΑ εγκρίνεται με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, μετά από γνώμη της Περιφερειακής Επιτροπής Διαβούλευσης και εισήγηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας του Τμήματος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων του ΥΠΕΚΑ (ΥΠΑΠΕΝ) που εισηγείται για τη συμβατότητα του ΠΕΣΔΑ με το ΕΣΔΑ και του τμήματος Προστασίας Περιβάλλοντος της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

Είναι προφανές ότι σε όλη τη διαδικασία-διαβούλευση αποφάσεων και γνωμοδοτήσεων το ΠΕΣΔΑ διαφοροποιείται. Παράλληλα συντάσσεται η ΣΜΠΕ εφ' όσον κριθεί ότι απαιτείται. Αφού κατατεθεί ο φάκελος Περιβαλλοντικού προελέγχου η Υπηρεσία Περιβαλλοντικής αδειοδότησης του ΥΠΕΚΑ αξιολογεί εάν απαιτείται ΣΜΠΕ. Εάν απαιτείται, εκπονείται η ΣΜΠΕ η δε έγκρισή της με την δημοσίευσή της κοινής Υπουργικής απόφασης, αποτελεί την έγκριση του νέου ΠΕΣΔΑ.

Το ΕΣΔΑ μετά από διαδοχικές φάσεις διαβούλευσης (τελευταία Ιούνιος-Ιούλιος 2015) δημοσιοποιήθηκε ως τελικό σχέδιο του 17/07/2015.

Η αναθεώρηση του ΠΕΣΔΑ (η μελέτη, αλλά και υποχρεωτική ΣΜΠΕ που ακολουθεί παράλληλα τη μελέτη) ανατέθηκαν το 2011 σε δύο μελετητές από την Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή της Περιφέρειας Αττικής. Οι διαδικασίες είχαν ξεκινήσει από τη μη αιρετή Περιφέρεια το 2010.

Η σύμβαση έργου ξεκίνησε την 31/03/2011 και η μελέτη είχε τίτλο "Μελέτη Επικαιροποίησης του ΠΕΣΔΑ Αττικής". Μετά από διαδοχικές παρατάσεις, αυτή παραδόθηκε την 29/10/2013.

Η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή-ως όφειλε-δεν είχε παραδώσει το έργο (μελέτη) μέχρι την 01/09/2014 στον ΕΔΣΝΑ και την Περιφέρεια. Όταν το έργο αναζητήθηκε να παραδοθεί από τον ΕΔΣΝΑ και τη νέα Περιφερειακή Αρχή, παρεδόθη στις αρχές του 2015.

Με την ανάληψη των καθηκόντων της νέας περιφερειακής αρχής και της νέας διοίκησης του ΕΔΣΝΑ, πρωταρχικό και προγραμματικό μέλημα ήταν η ριζική αναθεώρηση του ΠΕΣΔΑ Αττικής.

Για το λόγο αυτό παρελήφθη η προαναφερθείσα μελέτη, ενώ ταυτόχρονα ελήφθησαν μέτρα για τη σύνταξη νέας μελέτης ως και τη συλλογή στοιχείων για την αναθεώρηση του ΠΕΣΔΑ.

Σε αυτό πλαίσιο, συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας από το επιστημονικό δυναμικό του ΕΔΣΝΑ, όπως ορίζει ο οργανισμός του ΕΔΣΝΑ, η οποία ανέλαβε τη σύνταξη της μελέτης για τη 2^η αναθεώρηση του ΠΕΣΔΑ Αττικής (απόφαση Προέδρου ΕΔΣΝΑ 3443/24.04.2015).

Κρίθηκε περαιτέρω αναγκαίο να ανατεθεί σε εξωτερικό συνεργάτη η επικουρική επιστημονική στήριξη στο έργο της Ο.Ε.

Η Ο.Ε. και ο συνεργάτης, με διαδοχικές επαφές και συσκέψεις ολοκλήρωσαν το έργο τον Ιούνιο του 2015, πλην όμως στα μέσα Ιουνίου προέκυψε η νέα τελική φάση διαβούλευσης του ΕΣΔΑ και η τελική ανακοίνωσή του την 17/07/2015.

Από την 17/07/2015 και για ένα δεκαήμερο η ομάδα εργασίας, προσαρμοσε την μελέτη στα όσα ορίζει το νέο ΕΣΔΑ και παρέδωσε την τελική μελέτη την 28/07/2015.

Δεδομένου των χρονικών περιορισμών που θέτει το νέο ΕΣΔΑ, αλλά και των νέων αιρεσιμοτήτων για τη χρηματοδότηση των έργων διαχείρισης απορριμμάτων (30/09/2015) και της προβλεπόμενης από το νόμο διαβούλευσης, θέτουμε το θέμα στην Ε.Ε. του ΕΔΣΝΑ για τη λήψη απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 35 του νόμου 4042/2012 (το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από τον ΕΔΣΝΑ, εγκρίνεται δε με απόφαση του περιφερειακού Συμβουλίου)

Στο φάκελλο του 1^{ου} θέματος της συνεδρίασης της Ε.Ε. του ΕΔΣΝΑ της 05/08/2015 με τίτλο 2^η ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ συμπεριλαμβάνονται τα εξής:

1. Μελέτη της ομάδας εργασίας του ΕΔΣΝΑ με χάρτες και παραρτήματα
2. Σχέδιο απόφασης της Ε.Ε. του ΕΔΣΝΑ για ΠΕΣΔΑ Αττικής
3. Μελέτη αναθεώρησης ΠΕΣΔΑ Αττικής (2011-2014)
4. Μελέτη αξιολόγησης ΠΕΣΔΑ Αττικής (2003-2015)
5. Υφιστάμενος ΠΕΣΔΑ Αττικής (1^η αναθεώρηση) και πρώτος ΠΕΣΔΑ Αττικής

Σημείωση: Το υλικό των Τοπικών Σχεδίων Διαχείρισης που έχει κατατεθεί από τους Δήμους της Αττικής, περιλαμβάνεται στα παραρτήματα της μελέτης της ομάδας εργασίας.

Άρθρο 33
(άρθρο 32 της Οδηγίας)
Συνεργασία

Η κατάρτιση των σχεδίων διαχείρισης αποβλήτων και των προγραμμάτων για την πρόληψη της δημιουργίας αποβλήτων, σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23, μπορεί να γίνεται και σε συνεργασία με άλλα ενδιαφερόμενα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Άρθρο 34
(άρθρο 33 της Οδηγίας)
Πληροφορίες που υποβάλλονται στην Επιτροπή

1. Το Τμήμα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κлиматικής Αλλαγής ενημερώνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τα σχέδια διαχείρισης αποβλήτων και τα προγράμματα για την πρόληψη της δημιουργίας αποβλήτων που αναφέρονται στα άρθρα 22 και 23, μόλις αυτά εγκριθούν, και για τυχόν ουσιαστικές αναθεωρήσεις των σχεδίων και των προγραμμάτων.

2. Για την εφαρμογή της παραγράφου 1 ακολουθείται το μορφότυπο για την κοινοποίηση πληροφοριών, που θεσπίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

ΜΕΡΟΣ Γ'
ΕΘΝΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ
2008/98/ΕΚ

Άρθρο 35
Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός
Διαχείρισης Αποβλήτων

1. Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ)
Το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) καθορίζει τη στρατηγική, τις πολιτικές και τους στόχους για τη διαχείριση των αποβλήτων σε εθνικό επίπεδο. Αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης των αποβλήτων, το οποίο προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείρισή τους και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα:

Για ορισμένα ρεύματα αποβλήτων, των οποίων η διαχείριση, λόγω της ποιοτικής και ποσοτικής σύστασής τους, των εξειδικευμένων εγκαταστάσεων που απαιτούνται για τη διαχείρισή τους, χρήζουν ειδικότερης συνολικής αντιμετώπισης, μπορεί να καταρτίζονται ειδικά σχέδια διαχείρισης, τα οποία εμπεριέχονται στο ΕΣΔΑ και ρυθμίζουν συνολικά, σε επίπεδο χώρας, την ολοκληρωμένη διαχείριση των αποβλήτων αυτών.

Το ΕΣΔΑ είναι στρατηγικός και πολιτικός σχεδιασμός, εκπονείται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κлиматικής Αλλαγής σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 23.

2. Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ)

(α) Για κάθε Περιφέρεια καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ). Το ΠΕΣΔΑ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης του συνόλου των αποβλήτων, τα οποία παράγονται σε μία Περιφέρεια, προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείρισή τους, σε συμφωνία με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων και των άρθρων 22 και 23 και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα που

προωθούν ιεραρχικά και συνδυασμένα: α) την πρόληψη, β) την επαναχρησιμοποίηση, γ) την ανακύκλωση, δ) άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας, και ε) την ασφαλή τελική διάθεση σε επίπεδο Περιφέρειας.

(β) Το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από τον οικείο περιφερειακό Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.), κατά την έννοια της παραγράφου 4 του άρθρου 104 και του άρθρου 211 του ν. 3852/2010 (Α' 87). Αν δεν υφίσταται ή δεν λειτουργεί περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α., το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από την οικεία Περιφέρεια. Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδει σχετική διαπιστωτική πράξη.

(γ) Το ΠΕΣΔΑ εγκρίνεται με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου μετά από γνώμη της Περιφερειακής επιτροπής διαβούλευσης και εισήγηση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της οικείας Περιφέρειας, του Τμήματος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κлиматικής Αλλαγής, η οποία εισηγείται για τη συμβατότητα του ΠΕΣΔΑ με τις κατευθύνσεις και τα μέτρα που προβλέπονται στο Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων και του Τμήματος Προστασίας Περιβάλλοντος της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

(δ) Οι ανωτέρω γνωμοδοτήσεις του Τμήματος Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της Διεύθυνσης Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κлиматικής Αλλαγής και του Τμήματος Προστασίας Περιβάλλοντος της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών διαβιβάζονται στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας μέσα σε προθεσμία τριάντα ημερών από τότε που περιέρχεται σε αυτούς το ΠΕΣΔΑ.

(ε) Το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) μπορεί να εκπονείται για περισσότερες της μίας Περιφέρειες. Σε αυτή την περίπτωση, το ΠΕΣΔΑ καταρτίζεται και υλοποιείται από τους οικείους περιφερειακούς Φο.Δ.Σ.Α. και εγκρίνεται με απόφαση των οικείων Περιφερειακών Συμβουλίων, σύμφωνα με τη διαδικασία των εδαφίων γ' και δ'.

Άρθρο 36
(άρθρο 23 της Οδηγίας)
Έκδοση αδειών

1. Κάθε οργανισμός ή επιχείρηση που προτίθεται να προβεί σε εκτέλεση εργασιών επεξεργασίας υποχρεούται πριν από την έναρξη εργασιών να λάβει:

α) Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.), σύμφωνα με τα άρθρα 3, 4 και 5 του ν. 1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3010/2003 (Α' 91) και το ν. 4014/2011 (Α' 209), η οποία να καλύπτει τις εργασίες αυτές.

Ειδικότερα, στο περιεχόμενο της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), εκτός από τα στοιχεία που περιλαμβάνονται σε αυτή, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν. 1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3010/2003 (Α' 91) και το ν. 4014/2011 (Α' 209), αποτυπώνεται τεκμηριωμένα η διαχείριση αποβλήτων, με έμφαση στην ποιοτική και ποσοτική σύσταση των αποβλήτων που παράγονται ή υποβάλλονται σε εργασίες επεξεργασίας, καθώς και πλήρη διαστασιολόγηση των εγκαταστάσεων επεξεργασίας.

Οι περιβαλλοντικοί όροι που αφορούν στις εργασίες ε-

Άρθρο 6

Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης
Στερεών Αποβλήτων

1. Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων:

α. Για κάθε Περιφέρεια της χώρας καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ).

β. Το ΠΕΣΔΑ εξειδικεύει τις γενικές κατευθύνσεις που περιέχονται στο ΕΣΔΑ και αποσκοπεί:

β1) στην επιλογή των περιοχών που συγκροτούν τις ενότητες διαχείρισης στερεών αποβλήτων (διαχειριστικές ενότητες),

β2) στον καθορισμό των μεθόδων διαχείρισης που πρέπει να εφαρμόζονται σε κάθε διαχειριστική ενότητα,

β3) στην εξειδίκευση συγκεκριμένων μέτρων, όρων και περιορισμών για την επίτευξη των στρατηγικών και ποσοτικών στόχων που καθορίζονται στο ΕΣΔΑ.

2. Φορέας σχεδιασμού

Αρμόδιος φορέας για την κατάρτιση του ΠΕΣΔΑ είναι η οικεία Περιφέρεια. Σε περίπτωση που ο σχεδιασμός διαχείρισης στερεών αποβλήτων περιλαμβάνει διαχειριστικές ενότητες διαπεριφερειακού χαρακτήρα, η κατάρτιση του ΠΕΣΔΑ γίνεται μετά από συνεργασία των εμπλεκόμενων όμορων περιφερειών και εγκρίνεται σύμφωνα με την παράγραφο 5 (εδαφ.β) του άρθρου αυτού.

3. Περιεχόμενο

α. Το ΠΕΣΔΑ καταρτίζεται με βάση τις κοινωνικές, οικονομικές και περιβαλλοντικές συνθήκες της συγκεκριμένης Περιφέρειας, εναρμονίζεται με το ΕΣΔΑ και περιλαμβάνει τουλάχιστον τα εξής:

- τη συνολική καταγραφή των ποσοτήτων των αποβλήτων που παράγονται στην Περιφέρεια, με βάση αξιόπιστα δεδομένα, ώστε να αποτελεί συνεισφορά στην εθνική στατιστική αποβλήτων

- τον τύπο, την ποσότητα και την προέλευση των αποβλήτων που θα πρέπει να αξιοποιηθούν ή να διατεθούν

- την υφιστάμενη κατάσταση στον τομέα της διαχείρισης των αποβλήτων με την καταγραφή ιδίως: α) των υφιστάμενων Χώρων Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων (ΧΥΤΑ) και των ενδεχόμενων αναγκών προσαρμογής τους στις απαιτήσεις της ισχύουσας σχετικής νομοθεσίας, β) των ανεξέλεγκτων χώρων διάθεσης ή αξιοποίησης αποβλήτων και το χρονοδιάγραμμα αποκατάστασής τους και γ) εφόσον υπάρχουν, των εγκαταλελειμένων βιομηχανικών εγκαταστάσεων, και των ανενεργών λατομείων καθώς και άλλων χώρων όπου η μόνιμη αποθήκευση αποτελεί σοβαρό κίνδυνο για το περιβάλλον και τη δημόσια υγεία.

- το υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο που αφορά τους τύπους αποβλήτων που θα αξιοποιηθούν ή διατεθούν

- την υφιστάμενη κατάσταση του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος της Περιφέρειας

- τις προτεινόμενες διαχειριστικές ενότητες ανά Περιφέρεια

- τις περιοχές που αποκλείονται για την αποδοχή των κύριων εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων με κριτήρια χωροταξικά, περιβαλλοντικά, πολεοδομικά, κοινωνικά ή άλλα, που σχετίζονται με θέματα εθνικής άμυνας ή ασφάλειας της χώρας

- τις μεθόδους διαχείρισης που θα εφαρμοσθούν, με ειδική αναφορά στη συλλογή, μεταφορά, μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση, αξιοποίηση, διάθεση των στερεών αποβλήτων

- τις προτάσεις έργων δράσεων και παρεμβάσεων για τη βιώσιμη διαχείριση των στερεών αποβλήτων ανά διαχειριστική ενότητα

- την κατ' αρχήν εκτίμηση του κόστους των κύριων έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων

β. Οι προδιαγραφές κατάρτισης των ΠΕΣΔΑ καθορίζονται στο Παράρτημα ΙΙΙ της παρούσας απόφασης.

4. Κατάρτιση

α. Για την κατάρτιση του ΠΕΣΔΑ συντάσσεται μελέτη διαχείρισης στερεών αποβλήτων από τη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας (Διεύθυνση ΠΕ.ΧΩ) της οικείας Περιφέρειας. Η σύνταξη της μελέτης μπορεί να ανατίθεται και σε τρίτους, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

β. Κατά τη σύνταξη ή την επίβλεψη της εκπόνησης της μελέτης, η πιο πάνω αρμόδια υπηρεσία συνεργάζεται με τις αρμόδιες για θέματα Περιβάλλοντος, Υγείας και Πρόνοιας και Γεωργίας υπηρεσίες της Περιφέρειας και των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, καθώς και με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Πολιτισμού.

γ. Η μελέτη, μετά την ολοκλήρωσή της, αποστέλλεται προς γνωμοδότηση στους ακόλουθους οργανισμούς, συμβούλια και υπηρεσίες:

γ1. στο οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο

γ2. στα οικεία Νομαρχιακά Συμβούλια

γ3. στις ΤΕΔΚ των νομών της Περιφέρειας

γ4. κατά περίπτωση, στους οργανισμούς που έχουν συσταθεί κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 3 του Ν. 2508/1997 (ΦΕΚ 124 Α'), του Ν. 1515/1985 (ΦΕΚ 18 Α') και του Ν. 1561/1985 (ΦΕΚ 148 Α')

γ5. στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ, οι οποίες γνωμοδοτούν ειδικώς ως προς τη συμβατότητα της μελέτης ΠΕΣΔΑ με τις κατευθύνσεις και τα μέτρα που προβλέπονται στο ΕΣΔΑ.

γ6) στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΣΔΔΑ.

δ. Οι σχετικές γνωμοδοτήσεις διαβιβάζονται στη Διεύθυνση Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της οικείας Περιφέρειας μέσα σε προθεσμία 45 ημερών από τότε που περιέρχεται στους πιο πάνω οργανισμούς, συμβούλια και υπηρεσίες η σχετική μελέτη. Αν οι υπηρεσίες ή οι φορείς που γνωμοδοτούν δεν απαντήσουν μέσα στην πιο πάνω προθεσμία, η έγκριση του ΠΕΣΔΑ μπορεί να γίνει και χωρίς τις γνωμοδοτήσεις αυτές, αμέσως μετά την παρέλευση της προθεσμίας.

5. Έγκριση

α.1) Το ΠΕΣΔΑ εγκρίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας. Η εγκριτική απόφαση κοινοποιείται στα Υπουργεία ΠΕΧΩΔΕ, ΕΣΔΔΑ, Γεωργίας και Υγείας και Πρόνοιας καθώς και στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

α.2) Σε περίπτωση που δεν εκδοθεί η ως άνω απόφαση από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας μέσα σε προθεσμία 90 ημερών από τότε που η σχετική μελέτη εστάλη προς γνωμοδότηση στους οργανισμούς, συμβούλια και υπηρεσίες της παραγράφου 4γ, η έγκριση του ΠΕΣΔΑ μπορεί να γίνει με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Γεωργίας και Υγείας και Πρόνοιας, μετά από αιτιολογημένη εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας του ΥΠΕΧΩΔΕ, στην οποία αναφέρονται οι λόγοι που καθιστούν επιβεβλημένη την έγκριση του ΠΕΣΔΑ από τους ως άνω Υπουργούς, ιδίως σε ότι αφορά την προστασία της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος.

β) Σε περίπτωση που ο σχεδιασμός διαχείρισης περιλαμβάνει διαχειριστικές ενότητες διαπεριφερειακού χαρακτήρα η έγκρισή του γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημ. Έργων, Γεωργίας και Υγείας και Πρόνοιας μετά από εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας του ΥΠΕΧΩΔΕ.

6. Αναθεώρηση - Τροποποίηση

Το ΠΕΣΔΑ μπορεί να αναθεωρείται ανά πενταετία εφόσον, από την αξιολόγηση που διενεργείται κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 13, προκύψει διαπιστωμένη προς τούτο ανάγκη. Κατ' εξαίρεση, είναι δυνατή η τροποποίησή του και πριν την πάροδο πενταετίας, προκειμένου να αντιμετωπισθούν ζητήματα που ανακύπτουν: α) από την προώθηση ή εφαρμογή προγραμμάτων και δράσεων διαχείρισης αποβλήτων με ευρωπαϊκό, διασυνοριακό, διακρατικό ή εθνικό χαρακτήρα που δεν προβλέπονταν κατά τον χρόνο κατάρτισης του ΠΕΣΔΑ, β) εξαιρετικές ανάγκες από φυσικές ή τεχνολογικές καταστροφές ή κινδύνους γ) την ανάγκη εναρμόνισης με νέες κατευθύνσεις και μέτρα, που προβλέπονται στο ΕΣΔΑ ή στις εκάστοτε αναθεωρήσεις και τροποποιήσεις του ή δ) την ανάγκη προσαρμογής σε παρατηρήσεις και υποδείξεις της ετήσιας έκθεσης που υποβάλλεται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, σύμφωνα με όσα ορίζονται ειδικότερα στο άρθρο 13 παρ. 1 της παρούσας απόφασης.

Η αναθεώρηση ή τροποποίηση του ΠΕΣΔΑ γίνεται σύμφωνα με τη διαδικασία που περιγράφεται στις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου αυτού.

Άρθρο 7

Υπόχρεοι φορείς διαχείρισης στερεών αποβλήτων

1. Υπόχρεοι φορείς για τη συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων:

α. Η συγκέντρωση και τοποθέτηση σε κάδους των στερεών αποβλήτων γίνεται με ευθύνη του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου από τον οποίο προέρχονται τα απόβλητα, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις, τις σχετικές διατάξεις του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού και τους σχετικούς κανονισμούς καθαριότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου βαθμού. Η οργάνωση των μέσων (κάδων) συγκέντρωσης και τοποθέτησης των αστικών αποβλήτων γίνεται από τον οικείο ΟΤΑ πρώτου βαθμού. Αντιστοίχως, η οργάνωση των μέσων (κάδων) συγκέντρωσης/τοποθέτησης των μη αστικών αποβλήτων γίνεται με ευθύνη του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου.

β. Οι εργασίες συλλογής και μεταφοράς των στερεών αποβλήτων εκτελούνται με ευθύνη των οικείων ΟΤΑ πρώτου βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 της παρούσας απόφασης. Οι παραπάνω φορείς μπορούν να μη δέχονται στερεά απόβλητα, εξαιρουμένων των οικιακών, τα οποία λόγω της σύνθεσης, του είδους ή της ποιότητας και της ποσότητάς τους ή επειδή παράγονται σε χώρους απρόσιτους και απομακρυσμένους, δεν καθιστούν με τις υπάρχουσες δυνατότητες εφικτή την πραγματοποίηση των εργασιών συλλογής και μεταφοράς. Στις περιπτώσεις αυτές, η συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων, γίνεται με ευθύνη και δαπάνες του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου απ' όπου προέρχονται τα απόβλητα, σύμφωνα με το άρθρο 8 της παρούσας απόφασης και με βάση τις εκάστοτε ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις και τους κανονισμούς καθαριότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού.

β. Οι πιο πάνω υπόχρεοι φορείς:

β1) υποχρεούνται να διαθέτουν τα συλλεγόμενα στερεά απόβλητα στις εγκαταστάσεις της οικείας διαχειριστικής ενότητας που ορίζεται από το ΠΕΣΔΑ.

β2) είναι υπεύθυνοι για την εκπόνηση των μελετών που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης.

2. Υπόχρεοι φορείς για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων:

α. Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων, γίνεται με ευθύνη του Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ), που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1650/1986. Για την πραγματοποίηση των ως άνω εργασιών διαχείρισης, ο ΦοΔΣΑ πρέπει να λάβει τις άδειες που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης. Ο παραπάνω φορέας μπορεί να μη δέχεται απόβλητα, εξαιρουμένων των αστικών, τα οποία λόγω της σύνθεσης, του είδους ή της ποιότητας και της ποσότητάς τους, δεν καθιστούν με τις υπάρχουσες δυνατότητες εφικτή την πραγματοποίηση των εργασιών διαχείρισης. Στις περιπτώσεις αυτές, η διαχείριση γίνεται με ευθύνη και δαπάνες του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου απ' όπου προέρχονται τα απόβλητα και σύμφωνα με τις άδειες που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης.

β. Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται να εκπονή τις απαιτούμενες μελέτες για τη λήψη των αδειών που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης, καθώς και τυχόν άλλες μελέτες που απαιτούνται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

γ. Ο ΦοΔΣΑ είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία των υφιστάμενων εγκαταστάσεων διαχείρισης αποβλήτων και την υλοποίηση των έργων ή δραστηριοτήτων που καθορίζονται από το συγκεκριμένο ΠΕΣΔΑ και σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους, μέτρα, περιορισμούς και προϋποθέσεις που έχουν τεθεί γι' αυτές.

δ. Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται πριν τον τερματισμό λειτουργίας της εγκατάστασης ή του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης των αποβλήτων να προβαίνει στη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την εξυγίανση, την αποκατάσταση και την μετέπειτα φροντίδα της εν λόγω εγκατάστασης ή χώρου σύμφωνα με το άρθρο 9 της παρούσας απόφασης.

3. Ειδικά ως προς τις εργασίες διαχείρισης των αποβλήτων από συσκευασίες ή από άλλα προϊόντα που υπόκεινται σε επαναχρησιμοποίηση ή αξιοποίηση, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 2939/2001 και ειδικότερα του άρθρου 8 καθώς και οι διατάξεις των κατά περίπτωση κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται σε εφαρμογή του.

4. Υπόχρεοι φορείς για τη συλλογή των αποβλήτων από πλοία και πλωτές εγκαταστάσεις:

α) Η προσωρινή αποθήκευση των αστικών αποβλήτων στα λιμάνια γίνεται με ευθύνη του φορέα διαχείρισης κάθε λιμανιού, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις. Ο φορέας διαχείρισης κάθε λιμανιού καταρτίζει Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σύμφωνα με τις απαιτήσεις της κείμενης νομοθεσίας.

β) Η συλλογή των αστικών αποβλήτων στα λιμάνια, που προέρχονται από πλοία και πλωτές εγκαταστάσεις, ανεξάρτητα από το μέγεθος της ποσότητάς τους, γίνεται από τον οικείο φορέα διαχείρισης του λιμένα (Οργανισμό Λιμένα - Νομαρχιακό Λιμενικό Ταμείο - Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο - Διαδημοτικό Λιμενικό Ταμείο - Λιμενικό Ταμείο),